

项目编号：HJLZC-[2024]-042

# 旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目



— 华建联 —

HUA JIAN LIAN PROJECT MANAGEMENT CO.,LTD

## 招标文件

采 购 人：旬阳市天然林保护站

采购代理机构：华建联项目管理有限公司

日 期：二零二四年十二月



## 特别提醒

1、本项目采用电子化投标及远程不见面开标方式（供应商须在不见面开标系统签到、解密文件，无须到场），投标人须使用数字认证证书（CA锁）对电子投标文件进行签章、加密、递交及开标时签到、解密等相关招投标事宜，开标时投标人须携带数字认证证书（CA锁），如因投标人自身原因未正确使用数字认证证书（CA锁）造成无法解密投标文件，按无效投标对待。

### 2、制作电子投标文件

投标供应商须在“全国公共资源交易中心平台（陕西省）(<http://www.sxggzyjy.cn/>)”的“服务指南”栏目“下载专区”中，免费下载“陕西省公共资源交易平台政府采购电子标书制作工具(V8.0.0.2)”，并升级至最新版本，使用该客户端制作电子投标文件，制作扩展名为“.SXSTF”的电子投标文件。”

### 3、递交电子投标文件

登录全国公共资源交易中心平台（陕西省）（<http://www.sxggzyjy.cn/>），选择“电子交易平台——陕西政府采购交易系统——企业端”进行登录，登录后选择“交易乙方”身份进入，进入菜单“采购业务—我的项目——项目流程——上传响应文件”，上传加密的电子投标文件。上传成功后，电子化平台将予以记录。

项目如有变更文件，则应点击“项目流程——答疑文件下载”下载更新后的电子招标文件（\*.SXSCF），使用旧版电子招标文件制作的电子投标文件，系统将拒绝接收。

4、不见面开标系统：打开登录页面网址选择点击右上角“登录”，在左侧选择“投标人”身份，登录地区选择“安康市不见面开标”插入CA锁登录，输入密码后，点击“登录”：<http://219.145.206.209/BidOpeningHall/bidopeninghallaction/hall/login>），投标人登录之后可以看到当前投标人今日开标项目；选择要开标的项目，点击进入，页面首先阅读开标流程，点击“我已阅读”进入开标大厅，点击“取消”返回项目列表页面。

### 5、开标签到

投标人等待开标时需要签到，等候开标。请在开标前完成签到，开标时间到了之后就不能签到；点击页面上“签到”按钮进行签到，开标前30分钟可以签到。签到成功之后，按钮灰化，无需再次签到，同时第一个座位图右下角出现绿色√。

## 6、注意事项

(1)、为顺利实现不见面开标系统的远程交互、建议投标人配置的软硬件设施有：高配置电脑、高速稳定的网络、电源(不间断)、CA锁、音视频设备(话筒、耳麦、高清摄像头、音响)，浏览器要求使用IE11浏览器，且电脑已经正确安装了陕西省公共资源CA驱动。投标供应商需安装新点播放器，以便观看远程不见面开标直播画面(播放器下载链接为：

[https://download.bqpoint.com/download/downloaddetail.html?SourceFrom=Down&SoftG\\_uid=55aa4e06-c384-4005-bcb9-48932d410fd4](https://download.bqpoint.com/download/downloaddetail.html?SourceFrom=Down&SoftG_uid=55aa4e06-c384-4005-bcb9-48932d410fd4))。

(2)、建议投标人在开标前半小时登录不见面开标大厅，并及时签到(开标前30分钟即可签到)，遇到问题及时联系客服 4009280095。

(3)、投标人需注意CA锁一定要提前准备好，并确保CA锁为制作投标文件的CA锁。

(4)、及时关注右侧公告及互动栏目信息。

# 目录

第一章 招标公告 .....	4
第二章 投标人须知前附表 .....	8
第三章 投标人须知 .....	12
第四章 采购内容及技术要求 .....	38
第五章 商务条款 .....	57
第六章 主要合同条款 .....	58
第七章 投标文件（格式） .....	61

# 第一章 招标公告

## 项目概况

旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目潜在投标人应在全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）获取招标文件，并于2025年01月20日14点00分（北京时间）前递交投标文件。

### 一、项目基本情况：

项目编号：HJLZC-[2024]-042

项目名称：旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目

采购方式：公开招标

预算金额：4,500,000.00元

采购需求：

合同包1(旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目)：

合同包预算金额：4,500,000.00元

合同包最高限价：4,500,000.00元

品目号	品目名称	采购标的	数量(单位)	技术规格、参数及要求	品目预算(元)	最高限价(元)
1-1	造林服务	旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目	1(批)	详见采购文件	4,500,000.00	4,500,000.00

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：6个月

### 二、申请人的资格要求

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

2、落实政府采购政策需满足的资格要求：

合同包1(旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目)落实政府采购政策需满足的资格要求如下：

(1) 《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）；(2) 《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）；

(3) 《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号); (4) 《财政部国家发展改革委关于印发〈节能产品政府采购实施意见〉的通知》(财库〔2004〕185号); (5) 《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》(国办发〔2007〕51号); (6) 《财政部环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》(财库〔2006〕90号); (7) 《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》(财库〔2019〕9号); (8) 《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕18号); (9) 《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》(财库〔2019〕19号); (10) 《财政部农业农村部国家乡村振兴局关于运用政府采购政策支持乡村产业振兴的通知》(财库〔2021〕19号); (11) 陕西省财政厅关于印发《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》(陕财办采〔2018〕23号); (12) 《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购信用融资工作的通知》(陕财办采〔2020〕15号); (13) 财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知(财库〔2022〕19号); (14) 其他需要落实的政府采购政策。

### **3、本项目的特定资格要求:**

合同包1(旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目)特定资格要求如下:

(1) 具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人,提供合法有效的营业执照/事业单位法人证书/专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书等相关证明,自然人参与的提供其身份证明;

(2) 法定代表人参加投标时,提供本人身份证复印件;授权代表参加投标时,提供法定代表人授权委托书、法定代表人和被授权人身份证复印件;

(3) 财务状况报告:提供2023年度的财务审计报告(成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表),或开标前3个月内其基本存款账户开户银行出具的资信证明;

(4) 税收缴纳证明:提供2023年12月1日至今已缴纳的任意3个月的纳税证明或完税证明,纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章,依法免税的供应商应提供相关文件证明;

(5) 社会保障资金缴纳证明:提供2023年12月1日至今已缴存的任意3个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明,单据或证明上应有社保机

构或代收机构的公章或业务专用章，依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；

(6) 书面声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录声明；

(7) 供应商通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与政府采购活动；未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，以“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询结果为准；

(8) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供自述材料或承诺书）；

(9) 本项目专门面向小微企业采购，供应商应为小型企业、微型企业或监狱企业或残疾人福利性单位。供应商为小型企业、微型企业的应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）自行填写《中小企业声明函》，且中小企业的划分标准所属行业为“农、林、牧、渔业”；供应商为监狱企业的，应提供监狱企业的证明文件；供应商为残疾人福利性单位的，应提供《残疾人福利性单位声明函》；

(10) 本项目不接受联合体投标。

### 三、获取招标文件

时间：2024年12月26日至2025年01月02日，每天上午08:00:00至12:00:00，下午12:00:00至18:00:00（北京时间，法定节假日除外）

途径：全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）

方式：在线获取

售价：0元

### 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2025年01月20日14时00分00秒（北京时间）

提交投标文件地点：全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）

开标地点：全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）不见面开标大厅

### 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

### 六、其他补充事宜

1、投标须知：投标供应商使用捆绑省交易平台的CA锁登录电子交易平台，通过政府采购系统企业端进入，点击我要投标，完善相关投标信息。

2、供应商须在文件获取截止时间前登录电子交易平台下载招标文件，否则责任自负。

3、本项目采用电子化投标及远程不见面开标，相关操作流程详见全国公共资源交易平台（陕西省）网站[服务指南-下载专区]中的《陕西省公共资源交易中心政府采购项目远程不见面开标操作手册（供应商版）》，如遇困难，请拨打系统平台技术支持电话：4009980000、4009280095。

4、“不见面开标大厅”登录网址：<http://219.145.206.209/BidOpeningHall/bidopeninghallaction/hall/login>。

5、请各供应商下载招标文件后，按照陕西省财政厅《关于政府采购供应商注册登记有关事项的通知》要求，通过陕西省政府采购网注册登记加入陕西省政府采购供应商库。

## 七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

### 1. 采购人信息

名称：旬阳市天然林保护站

地址：旬阳市城关镇商贸大街241号

联系方式：7201268

### 2. 采购代理机构信息

名称：华建联项目管理有限公司

地址：陕西省安康市汉滨区长兴金座1栋2单元1405室

联系方式：0915-8889996

### 3. 项目联系方式

项目联系人：成工

电话：18209159206

华建联项目管理有限公司

2024年12月25日



## 第二章 投标人须知前附表

序号	内容	说明与要求
1	采购人	旬阳市天然林保护站
2	采购代理机构	华建联项目管理有限公司
3	项目名称	旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目
4	采购内容	实施低产低效林改造15000亩；具体工作内容详见“第四部分 采购内容及技术要求”。
5	最高限价	本项目采购预算及最高限价：4,500,000.00元； 投标人的投标报价超出采购预算或最高限价的，其投标文件将按无效处理。
6	服务期限	6个月。
7	服务质量要求	合格，须符合国家相关政策执行标准。
8	采购方式	公开招标
9	实施地点	旬阳市双河镇马家村；铜钱关镇铜钱村；桐木镇油房村、岔园村；石门镇崔家堡村、王家坪村。
10	资格证明文件	<p>(1) 具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，提供合法有效的营业执照/事业单位法人证书/专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书等相关证明，自然人参与的提供其身份证明；</p> <p>(2) 法定代表人参加投标时，提供本人身份证复印件；授权代表参加投标时，提供法定代表人授权委托书、法定代表人和被授权人身份证复印件；</p> <p>(3) 财务状况报告：提供2023年度的财务审计报告(成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表)，或开标前3个月内其基本存款账户开户银行出具的资信证明；</p>

		<p>(4) 税收缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴纳的任意3个月的纳税证明或完税证明，纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章，依法免税的供应商应提供相关文件证明；</p> <p>(5) 社会保障资金缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴存的任意3个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章或业务专用章，依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；</p> <p>(6) 书面声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录声明；</p> <p>(7) 供应商通过“信用中国”网站（<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>）和中国政府采购网（<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>）等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与政府采购活动；未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，以“信用中国”网站(<a href="http://www.creditchina.gov.cn">www.creditchina.gov.cn</a>)或中国政府采购网(<a href="http://www.ccgp.gov.cn">www.ccgp.gov.cn</a>)查询结果为准；</p> <p>(8) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供自述材料或承诺书）；</p> <p>(9) 本项目专门面向小微企业采购，供应商应为小型企业、微型企业或监狱企业或残疾人福利性单位。供应商为小型企业、微型企业的应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）自行填写《中小企业声明函》，且中小企业的划分标准所属行业为“农、林、牧、渔业”；供应商为监狱企业的，应提供监狱企业的证明文件；供应商为残疾人福利性单位的，应提供《残疾人福利性单位声明函》；</p> <p>(10) 本项目不接受联合体投标。</p>
--	--	---

11	投标截止时间、文件递交地点	投标截止时间：2025年01月20日14时00分前(北京时间) 投标文件递交地点：全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）
12	开标时间、地点	开标时间：2025年01月20日14时00分(北京时间)。 开标地点：全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）不见面开标大厅
13	投标文件有效期	90个日历日（自提交投标文件截止之日起计算）
14	投标文件份数	电子投标文件壹份（*.SXSTF）
15	评分办法	综合评分法
16	评标委员会构成	根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等有关法律规定组建评标委员会。
17	现场踏勘	自行勘察，未勘察现场造成的一切后果由投标人自行承担。（一切费用自理）。
18	答疑	如有疑问，投标人需书面提出，经采购人收集问题后，统一答疑。
19	特别提醒	<p>(1) 远程不见面开标及电子化投标</p> <p>投标人须使用数字认证证书对电子投标文件进行签章、加密、递交及开标时解密等相关招投标事宜。开标时请务必带数字认证证书，如因投标单位自身原因未携带数字认证证书造成无法解密投标文件，按无效投标对待。</p> <p>(2) 制作电子投标文件</p> <p>投标人须在“全国公共资源交易平台(陕西省)<a href="http://www.sxggzyjy.cn/">http://www.sxggzyjy.cn/</a>的“服务指南”栏目“下载专区”中，免费下载“陕西省公共资源交易平台政府采购电子标书制作工具”，并升级至最新版本，使用该客户端制作电子投标文件，制作扩展名为“.SXSTF”的电子投标文件。”</p> <p>(3) 递交电子投标文件</p>

登录全国公共资源交易平台(陕西省)<http://www.sxggzyjy.cn/>),选择“电子交易平台—陕西政府采购交易系统—企业端”进行登录,登录后选择“交易乙方”身份进入,进入菜单“采购业务—我的项目—项目流程—上传响应文件”,上传加密的电子投标文件。上传成功后,电子化平台将予以记录。

#### (4) 不见面开标大厅开标签到

建议投标人在开标前30分钟登录安康不见面开标大厅系统,并及时签到(时间过了将无法签到),点击页面上“签到”按钮进行签到,签到成功之后,按钮灰化,无需再次签到,同时第一个座位图右下角出现绿色√。未在开标时间前签到的投标人,代理机构将撤销其投标文件,按无效投标处理。

#### (5) 注意事项

为顺利实现不见面开标系统的远程交互,建议投标人配置的软硬件设施有:高配置电脑、高速稳定的网络、电源(不间断)、CA锁、音视频设备(话筒、耳麦、高清摄像头、音响),浏览器要求使用IE11浏览器,且电脑已经正确安装了陕西省公共资源CA驱动。投标供应商需安装新点播放器,以便观看远程不见面开标直播画面(播放器下载链接为:<https://download.bqpoint.com/download/downloaddetail.html?SourceFrom=Down&SoftGuid=55aa4e06-c384-4005-bcb9-48932d410fd4>)。及时关注右侧公告及互动栏目信息,遇到问题及时联系客服4009980000。

## 第三章 投标人须知

### 一、总则

本次采购依据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部第87号令）及国家现行有关法律法规执行。

#### 1. 采购人、采购代理机构、监督管理机构

1.1 采购人：旬阳市天然林保护站

1.2 采购代理机构：华建联项目管理有限公司

1.3 监督管理机构：旬阳市财政局

#### 2. 合格的供应商

##### 2.1 合格供应商的资格要求

2.1.1 **基本资格要求：**符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

2.1.2 **特定资格要求：**

（1）具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，提供合法有效的营业执照/事业单位法人证书/专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书等相关证明，自然人参与的提供其身份证明；

（2）法定代表人参加投标时，提供本人身份证复印件；授权代表参加投标时，提供法定代表人授权委托书、法定代表人和被授权人身份证复印件；

（3）财务状况报告：提供2023年度的财务审计报告（成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表），或开标前3个月内其基本存款账户开户银行出具的资信证明；

（4）税收缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴纳的任意3个月的纳税证明或完税证明，纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章，依法免税的供应商应提供相关文件证明；

（5）社会保障资金缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴存的任意3个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章或业务专用章，依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；

（6）书面声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录声明；

(7) 供应商通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询相关主体信用记录,对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商,将拒绝其参与政府采购活动;未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单,以“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准;

(8) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力(提供自述材料或承诺书);

(9) 本项目专门面向小微企业采购,供应商应为小型企业、微型企业或监狱企业或残疾人福利性单位。供应商为小型企业、微型企业的应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)自行填写《中小企业声明函》,且中小企业的划分标准所属行业为“农、林、牧、渔业”;供应商为监狱企业的,应提供监狱企业的证明文件;供应商为残疾人福利性单位的,应提供《残疾人福利性单位声明函》;

(10) 本项目不接受联合体投标。

注:投标人要保证在投标文件中附有上述资格证明文件复印件并加盖单位公章以便资格审查,缺少其中任何一项或有一项达不到招标要求(包括证件的有效性、是否在有效期内等),经审查不合格的供应商按无效投标处理。

### **2.1.3 投标人如有下列情形之一的按废标处理:**

(1) 为招标人不具有独立法人资格的附属机构(单位);

(2) 为本招标项目提供采购代理服务的;

(3) 与本招标项目的采购代理机构同为一个法定代表人的;

(4) 与本招标项目采购代理机构相互控股或参股的;

(5) 与本招标项目采购代理机构相互任职或工作的;

(6) 被责令停业的;

(7) 被暂停或取消投标资格的;

(8) 被省级或招标项目备案地司法部门或财政监管部门作行政处罚(或不良行为记录),但不在其行政处罚期(或不良行为记录期)内的除外。

**2.2 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标供应商,不得同时参加本项目的投标。**

**2.3 根据《陕西省财政厅关于政府采购供应商注册登记有关事项的通知》的要求,参加本项目投标且符合《政府采购法》第二十二条规定的合格投标供应商须通过陕西省政**

府采购网 (<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/>) 注册登记加入陕西省政府采购供应商库, 以便中标后能顺利录入中标单位信息, 若未办理入库手续, 造成不能发布中标公告, 责任自负;

2.4 本项目不接受联合体投标。

### 2.5 合格的服务

2.5.1 本次投标有关服务, 均应来自上述2.1条款所规定的合格供应商。

2.5.2 服务系指招标文件规定的, 投标人须承担的所有相关服务。

### 3. 投标费用

供应商应承担所有与准备和参加投标有关的费用。

## 二、招标文件

### 4. 招标文件的构成

招标文件包括下列内容:

- (1) 招标公告
- (2) 投标人须知前附表
- (3) 投标人须知
- (4) 采购内容及技术要求
- (5) 商务条款
- (6) 主要合同条款
- (7) 投标文件格式

### 5、招标文件的澄清和修改

5.1 采购人对已发出的招标文件进行必要澄清或者修改的, 在要求提交投标文件截止时间十五日前, 在政府采购网上发布更正公告, 该澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分。供应商在收到后应立即以书面形式 (电子邮件) 予以确认。

5.2 供应商对招标文件若有疑点要求澄清, 应在投标截止期五日前, 按招标公告中的通讯地址, 以书面形式通知采购代理机构 (邮箱1824539610@qq.com)。采购代理机构对供应商的澄清要求均以书面形式予以答复, 并将根据澄清要求涉及的范围把书面答复送达给相关的所有购买招标文件的供应商。供应商在收到后应立即以书面形式 (电子邮件) 予以确认。

5.3 采购人可以视采购具体情况, 延长投标截止时间和开标时间。在招标文件要求提交投标文件的截止时间三日前在政府采购网上发布变更公告。

6. 招标文件的解释权归采购代理机构。

### **三、投标文件的编制**

#### **7. 编制要求**

7.1 供应商应认真阅读招标文件的所有内容，严格按照招标文件的要求编制和提供投标文件，并保证所提供的全部资料的真实性，使投标文件对招标文件作出实质性响应。

7.2 投标人提交的投标文件（包括技术文件和资料）以及投标人与采购代理机构就有关投标的所有来往函电均应使用中文简体字。外文资料必须提供中文译文，并保持与原文一致，否则，产生的不利后果由投标人承担。

7.3 投标文件所使用的计量单位，必须使用国家法定计量单位。

#### **8. 投标文件构成和格式**

8.1 供应商编写的投标文件应包括，但不限于下列部分，请按招标文件提供的相应格式并依照下列顺序编写：

一、投标函

二、开标一览表

三、资格证明文件

四、供应商概况

五、商务响应偏离表

六、实施方案

七、低效林改造技术方案

八、人员配置

九、项目进度计划及保证措施

十、服务质量保证措施

十一、重点难点分析及合理化建议

十二、安全保障措施

十三、培训方案



十四、业绩

十五、农民工使用计划

十六、后期服务配合计划

十七、投标单位拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书

十八、投标单位认为有必要说明的其他问题

8.2 供应商应按照本须知第8.1条的内容及第七章提供的格式编写投标文件，不得缺少招标文件要求填写的表格或提交的资料。

8.3 供应商应将投标文件按本须知第8.1条规定的顺序编排并应编制目录，扩展名为“.SX STF”的电子投标文件页码不作要求。

## 9. 投标报价

9.1 投标报价为完成本项目所要求的全部内容所包含的全部费用，包括但不限于人工工资、福利、社会保险费、工作所需的劳保用品、工具费、设备费、企业管理费、营业利润、应缴税费、其他费用等。供应商由于考虑不周，漏报、少报而要求追加报价将不会被采购人所接受。

9.2 本项目投标报价包含完成上述服务内容所需的一切费用。供应商实施项目工作期间如出现人员人身、财产安全事故、损失等由供应商全部负责，采购人不负任何责任。

9.3 采购人不接受任何有选择性的报价或附条件的报价。

9.4 本项目采购预算为4,500,000.00元，投标报价超过采购预算则视为废标。

9.5 最低报价不作为唯一中标原则。

9.6 各投标人应根据市场情况合理报价，评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响服务质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

## 10. 投标货币

投标人提供报价以人民币为货币单位。

## 11. 投标保证金

本项目不缴纳投标保证金。

## 12. 投标有效期

12.1 **投标文件有效期为开标之日起九十（90）个日历日**（中标人的投标文件有效期与合同有效期一致）。供应商的投标有效期比招标文件规定短的将被视为非响应性投标而予以拒绝。

12.2 在特殊情况下，在原投标有效期期满之前，采购人可征得供应商同意延长投标有效期。这种要求与答复均应为书面形式提交。

## 13. 投标文件的制作和签署

13.1 本项目采用电子化投标方式。供应商递交响应文件时只需上传电子投标文件（\*.SXSZF加密格式）。

13.2 编制电子投标文件时，应使用最新发布的电子招标文件及专用制作工具进行编制。并使用数字认证证书（CA）对电子投标文件进行签署、加密、递交及开标时解密等相关操作。

### （1）电子招标文件下载

供应商登录全国公共资源交易平台（陕西省）网站[电子交易平台—企业端]后，在[我的项目]中点击“项目流程—交易文件下载”下载电子招标文件（\*.SXSZF）；

注意：该项目如有变更文件，则应点击“项目流程—答疑文件下载”下载更新后的电子招标文件（\*.SXSCF），使用旧版电子招标文件制作的电子投标文件，系统将拒绝接收。

### （2）电子招标文件需要使用专用软件打开、浏览

供应商登录全国公共资源交易平台（陕西省）网站[服务指南—下载专区]免费下载《陕西省公共资源交易平台政府采购电子标书制作工具》，并升级至最新版本，使用该客户端可以打开电子招标文件。软件操作手册详见全国公共资源交易平台（陕西省）网站[服务指南—下载专区]中的《陕西省公共资源交易（政府采购类）投标文件制作软件操作手册》；

制作工具下载地址：

<https://zhidao.bqpoint.com/epointknow2/bqepointknowquestion.html?producttype=1https://zhidao.bqpoint.com/epointknow2/bqepointknowquestion.html?producttype=1&platformguid=684edb0d-467c-4a6a-b31b-9e7929e1fdee&areacode=610000&CategoryCode=16>

### （3）制作电子投标文件

电子投标文件同样需要使用上述软件进行编制。在编制过程中，如有技术性问题，请先翻阅操作手册或致电软件开发商，技术支持热线：4009280095、4009980000；

### **13.3. 纸质投标文件**

本项目开标不提供纸质投标文件，但中标公示结束后，中标单位在领取中标通知书时，需向代理公司无偿提交签字盖章完整齐全的纸质版文件2份以及电子版U盘2份(投标人对所提供资料的真实性、合法性、准确性、完整性负责)。

## **四、投标文件的递交**

### **14. 投标文件的提交**

电子投标文件可于提交投标文件截止时间前任意时段登录全国公共资源交易平台（陕西省）网站[电子交易平台—企业端]进行提交，逾期系统将拒绝接收。提交时，供应商应登录全国公共资源交易中心平台（陕西省），选择“首页）电子交易平台）企业端）我的项目”，点击[项目流程]，在打开的[项目管理]对话框中选择[上传响应文件]，上传加密的电子投标文件（\*.SXSTF）上传成功后，电子化平台将予以记录。

### **15. 投标截止日期**

15.1 供应商应在不迟于招标文件中规定的投标截止时间将电子投标文件上传至电子化平台。

15.2 采购代理机构可以按本须知第5.3条规定，通知因修改招标文件而适当延长投标截止期。在此情况下，采购人和供应商受投标截止期制约的所有权利和义务均应延长至新的截止期。

### **16. 迟交的投标文件**

采购人、采购代理机构及评标委员会将拒绝接收投标截止期后送达的任何投标文件。

### **17. 投标文件的修改和撤回**

17.1 供应商在上传投标文件以后，在规定的投标截止时间之前，可以对已递交的投标文件进行修改、撤回。补充、修改的内容应当按招标文件要求签章、加密上传。

17.2 投标截止时间之后，供应商不得补充、修改投标文件。

## **五、开标、评标与定标**

### **18. 开标**

18.1 采购代理机构将在招标公告规定的时间和地点组织开标会议，投标单位授权代表不到现场参加开标，须自行在各自办公场所，自备电脑在投标截止时间前登录不见面开标大厅签到，进行远程开标。

18.2 开标时，供应商须使用电子投标文件加密时所用的数字认证证书（CA 锁）在规定时间内自行解密电子投标文件，由采购代理机构导入开评标系统，系统进行自动唱标。

18.3 采购代理机构将在开标会议现场做开标记录。

18.4 在开标环节出现下列情况之一的，其电子投标文件视为无效文件：

（1）供应商拒绝对电子投标文件进行解密的；

（2）因供应商自身原因（如未带 CA 锁、或所带 CA 锁与制作电子投标文件使用的 CA 锁不一致、或沿用旧版招标文件编制投标文件等情形），导致在规定时间内无法解密投标文件的；

（3）上传的电子投标文件无法打开的；

（4）政府采购法律法规规定的其他无效情形。

18.5 特殊情形下的应急处置

电子开标、评标无法进行时，按照《安康市公共资源交易平台电子化交易应急处置管理办法（试行）》规定执行。

18.6 开标结束后，由采购人资格审查小组，对投标文件中的供应商资格证明文件及信用记录进行审查。出现下列情形的，投标文件将被视为无效：

（1）不具备招标文件中规定的资格要求的；

（2）未按招标文件要求签字或加盖公章的；

18.7 资格审查结束后，资格审查小组成员应当对审查结果进行签字确认，并告知无效投标供应商资格审查未通过的原因。

## 19. 采购人或采购代理机构

（1）核对评审专家身份和采购人代表授权函，对评审专家在政府采购活动中的职责履行情况予以记录，并及时将有关违法违规行为向财政部门报告；

- (2) 宣布评标纪律；
- (3) 公布投标人名单，告知评审专家应当回避的情形；
- (4) 组织评标委员会推选评标组长，采购人代表不得担任组长；
- (5) 根据评标委员会的要求介绍政府采购相关政策法规、招标文件；
- (6) 依法对投标人的资格进行审查；
- (7) 依法维护评标秩序，监督评标委员会依照招标文件规定的评标程序、方法和标准进行独立评审，及时制止和纠正采购人代表、评审专家的倾向性言论或者违法违规行为；
- (8) 核对评标结果，有分值汇总计算错误的、分项评分超出评分标准范围的、评标委员会成员对客观评审因素评分不一致的、经评标委员会认定评分畸高、畸低的，要求评标委员会复核或者书面说明理由。评标委员会拒绝的，应予记录并向本级财政部门报告；
- (9) 与评标有关的其他事项。

## 20. 评标委员会

20.1 采购人将根据本次招标项目的特点，参照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等有关规定组建评标委员会；

20.2 评标委员会成员由采购人及评审专家组成，负责评标活动。专家人选在专家库中随机抽取，其中评审专家不得少于成员总数的三分之二；

20.3 评审专家从省级以上财政部门设立的政府采购评审专家库中，通过随机方式抽取评审专家；

20.4 评标委员会成员对各投标人投标文件进行审查、评价投标文件是否符合招标文件的商务、技术等实质性要求；

20.5 要求投标人对投标文件有关事项作出澄清或者说明；

20.6 对投标文件进行比较和评价；

20.7 确定中标候选人名单，或根据采购人委托直接确定中标人；

20.8 向采购人、采购代理机构或者有关部门报告评标中发现的违法行为（如果有）；

20.9 评标委员会有权对整个招标过程中出现的一切问题，根据《中华人民共和国政府采购法》和《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的规定，本着公开、公平、公正的原则，进行处理。

## 21. 评标过程的保密性

21.1 公开开标后，直至发布中标公告时止，凡与审查、澄清、评价和比较投标的有关资料以及授标意见等，均属保密范围，评标委员会及招标工作人员不得向供应商及与评标无关的其他人透露。

21.2 在评标过程中，如果供应商试图在投标文件审查、澄清、比较及授予合同方面向评标委员会或采购人施加任何影响，其投标将被拒绝。

## 22. 投标文件的澄清

22.1 对于投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会要求投标人作出必要的澄清、说明或者补正。

22.2 投标人的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，由法定代表人或其授权的代表签字。投标人的澄清、说明或者补正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

## 23. 投标文件的初审

### 23.1 资格性审查

依据法律法规和招标文件的规定，采购人对供应商按照招标文件中资格要求进行资格审查，以确保供应商是否具备相应的投标资格，任意一条不满足要求的，按无效投标处理（不进入下一个评审环节）：

序号	审查因素	审查标准
1	有效的主体资格证明	具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，提供合法有效的营业执照/事业单位法人证书/专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书等相关证明，自然人参与的提供其身份证明；
2	授权委托书	法定代表人参加投标时，提供本人身份证复印件；授权代表参加投标时，提供法定代表人授权委托书、法定代表人和被授权人身份证复印件；

3	财务状况报告	财务状况报告：提供2023年度的财务审计报告（成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表），或开标前3个月内其基本存款账户开户银行出具的资信证明；
4	税收缴纳证明	税收缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴纳的任意3个月的纳税证明或完税证明，纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章，依法免税的供应商应提供相关文件证明；
5	社会保障资金缴纳证明	社会保障资金缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴存的任意3个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章或业务专用章，依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；
6	书面说明	书面声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录声明；
7	主体信用查询	供应商通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与政府采购活动；未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，以“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）或中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询结果为准；
8	提供自述材料或承诺书	具备履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供自述材料或承诺书）；
9	中小企业声明函	本项目专门面向小微企业采购，供应商应为小型企业、微型企业或监狱企业或残疾人福利性单位。供应商为小型企业、微型企业的应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）自行填写《中小企业声明函》，且中小企业的划分标准所属

		行业为“农、林、牧、渔业”；供应商为监狱企业的，应提供监狱企业的证明文件；供应商为残疾人福利性单位的，应提供《残疾人福利性单位声明函》；
10	本项目不接受联合体投标	提供非联合体投标声明。
注：供应商须保证投标文件中包含上述资格证明文件的复印件加盖公章，审查不合格将视为非响应投标。		

**23.2符合性评审：**评标委员会对响应文件的有效性、完整性和响应程度进行审查，符合性评审应满足以下要求：

序号	审查因素	审查标准
1	投标文件项目名称、项目编号	投标文件以下三处的项目名称、项目编号与本项目完全一致，且无遗漏： (1) 封面； (2) 投标函； (3) 法定代表人委托授权书。
2	投标文件的签署、盖章	投标供应商须按招标文件要求使用数字认证证书对电子投标文件进行签字、盖章，且无遗漏。 注：投标文件中需要法定代表人或被授权委托人签字处，均须采用手写方式签名，如未按要求，将按不符合招标文件要求处理。
3	投标报价	同时满足以下条款： (1) 投标报价符合唯一性要求； (2) 投标报价表填写符合要求； (3) 报价货币符合招标文件要求； (4) 报价未超出采购预算的。



4	投标文件组成	符合招标文件基本格式要求。
5	投标文件有效期	符合招标文件的要求。
6	服务期	符合招标文件的要求。
7	其他情况	完全理解并接受法律法规和招标文件对供应商的各项须知、规约要求和责任义务，没有出现法律法规或招标文件明确规定的其他被视为“无效投标”的情形。
备注：符合性审查不合格的投标单位不得进入下一评审环节		

23.3 如果投标文件实质上没有响应招标文件的要求，评标委员会将予以拒绝，供应商不得通过修正或撤销不合要求的偏离从而使其投标成为实质上响应的投标。

23.4 评标委员会将只对确定为实质上响应的投标进行审核，看其是否有计算上和累加上的算术错误，修正错误的原则如下：

(1) 投标文件中开标一览表（报价表）内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准；

(2) 大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；

(3) 单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表的总价为准，并修改单价；

(4) 总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准；

(5) 多处内容交叉不符时，以评标小组评审结果为准；

(6) 文字与图表不符的，以文字为准；

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。按上述修正错误的原则及方法调整或修正投标文件的报价和内容，供应商同意后，调整后的报价和内容对供应商起约束作用。如果供应商不接受修正后的报价和内容，则其投标文件无效。

23.5 有下列情形之一的，视为投标人相互恶意串通投标响应，其投标文件按无效处理：

(1) 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；

(2) 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；

(3) 不同投标人的响应文件载明的项目管理成员为同一人；

(4) 不同投标人的响应文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；

(5) 不同投标人的响应文件相互混传；

(6) 在电子评标过程中，对各投标人电子投标文件进行雷同性分析中，不同投标人的文件制作机器码或文件创建标识码为同一编码。

23.6 评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

#### 24. 投标文件的详细评审

24.1 评标委员会将按照第23条规定只对确定为实质上响应招标文件要求的投标进行详细的评价和比较。

##### 24.2 评标办法：综合评分法

评价和比较以招标文件为依据，对所有实质上响应的投标分别从以下方面进行评审赋分。

(评审总分为 100 分，具体分值如下)

评审因素	分值	评分标准说明
投标报价	15分	满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算：报价得分=(评审基准价 / 最终报价) × 15  注：经评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。
商务响应	5分	通过资格性和符合性审查合格的投标人，对商务要求完全响应且逐项详细说明了的计5分，未做详细响应的，按响应程度计0-4分。

<p>实施方案</p>	<p>10分</p>	<p>投标人应在充分了解本项目需求、目标任务的情况下，提供总体实施方案，包括但不限于低产低效林改造对象及形成原因分析、低产低效林改造方式及方法、改造目标、应急措施、验收方案等，要求内容准确、全面，技术先进，思路清晰，逻辑严密，符合相关规范、地方法规要求以及旬阳市林业发展规划，有较强的指导性及可操作性，能够满足采购要求及作业设计标准。</p> <p>(1) 方案内容准确、全面，技术先进，思路清晰，逻辑严密，且对上述内容逐条详细说明的计7-10分；</p> <p>(2) 方案内容准确、全面，技术先进，思路清晰，逻辑严密，但针对上述内容未逐条详细说明的计3-6分；</p> <p>(3) 提供的实施方案仅有部分进行了描述且细节待完善，但基本符合项目实际情况的计1-2分；</p> <p>(4) 实施方案欠合理，存在部分缺陷和不足，所描述的内容与项目实际情况不符的不计分。</p>
<p>低效林改造技术方案</p>	<p>15分</p>	<p>针对本项目提供完善的低产低效林改造技术方案，包括但不限于技术路线、工作流程、主要机具设备投入、林地清理措施等，并符合项目实际情况。</p> <p>(1) 技术方案，包括但不限于技术路线、工作流程、主要机具设备投入、林地清理措施等，内容全面合理、完整详尽、符合本项目实际情况和采购方预期要求的计10-15分；</p> <p>(2) 技术方案基本全面完善、合理可行，基本能够满足项目实际情况但细节待完善的计4-9分；</p> <p>(3) 提供的技术方案仅有部分进行了描述且细节粗糙，但基本符合项目实际情况的计1-3分；</p> <p>(4) 技术方案欠合理，存在明显不合理的情况，所描述的内容与项目实际情况不符的不计分。</p>
<p>人员配置</p>	<p>6分</p>	<p>①投标人针对本项目配备的管理人员具有中级及以上农/林业</p>

		<p>相关专业技术职称的每提供1人的计1分，满分2分。（须提供项目成员的有效职称证书复印件并加盖投标人公章，否则不计分。）</p> <p>②具有满足本项目服务的专业团队，提供拟派本项目团队人员的详细名单及团队人员在本项目中负责的具体工作职责，根据其响应优劣程度进行赋分，内容完整、清晰明确的计3-4分；内容粗略的计0-2分。</p>
项目进度计划及保证措施	5分	<p>需明确项目各阶段实施进度安排，根据投标人所编制的项目进度计划的合理性、可行性及满足采购人提出的项目进度要求。</p> <p>（1）进度计划满足要求，节点清晰，控制措施合理、保障措施完善的计4-5分；</p> <p>（2）进度计划基本满足要求，控制措施基本合理的计2-3分；</p> <p>（3）进度计划及控制措施不完善、可操作性不强的计0-1分。</p>
服务质量保证措施	10分	<p>投标人根据本项目及采购人实际需求提供详细具体可行的质量保证措施，要求低效林改造质量控制程序规范，能及时响应和积极配合采购人的有关要求，投标人应根据相关技术服务内容及要求提供具体可行的服务措施承诺，有详细的质量保证承诺书，并提供质量保证措施。</p> <p>（1）措施编制科学合理、完善详尽，可行性强的计7-10分；</p> <p>（2）措施编制基本合理可行的计3-6分；</p> <p>（3）措施编制存在部分缺陷和不足的计0-2分。</p>
重点难点分析及合理化建议	5分	<p>对本项目实施过程中所出现的关键点、复杂环节、重点、难点进行分析，并提出相应的技术措施。</p> <p>（1）正确识别本项目重点难点，分析全面具体透彻，应对措施完善合理可行且符合本项目实际的计4-5分；</p> <p>（2）重点难点分析较全面，但不够具体和透彻，应对措施可行的计2-3分；</p> <p>（3）分析不全面、应对措施不完善的计0-1分。</p>
安全保障措施	10分	<p>提供本项目的安全保障方案，包括但不限于安全生产组织措施、人身安全、森林防火等。要求安全保障方案可行，科学合理，全</p>

		<p>面，满足招标文件第四部分采购内容及技术要求。</p> <p>(1) 措施编制科学合理、完善详尽，可行性强的计7-10分；</p> <p>(2) 措施编制基本合理可行的计3-6分；</p> <p>(3) 措施编制存在部分缺陷和不足的计0-2分。</p>
培训方案	5分	<p>施工人员上岗前培训，培训安全施工、低效林改造操作规范等，并有完整的培训方案，要求培训内容及培训方式编制科学合理、完整详尽。</p> <p>(1) 培训方案完备、可行性强、可操作性强、细节描述详细的计4-5分；</p> <p>(2) 培训方案完备、细节描述存在不足的计1-3分；</p> <p>(3) 未进行描述的本项不计分。</p>
业绩	4分	<p>近三年（2021年12月至今）类似项目业绩，每一份计2分，计满4分为止（以合同为准，提供合同复印件加盖公章）。</p>
农民工使用计划	5分	<p>农民工使用计划实现乡村生活生产条件改善和农村劳动力就近就业，带动农村低收入人口增收（包括就业困难群体并优先吸纳脱贫人口、因灾需救助人口、易地扶贫搬迁群众和受自然灾害等不可抗力影响无法外出务工劳动力等群体），农民工使用计划考虑全面，包括农民工合法权益保障措施、农民工工资支付保障措施、设置以工代赈专用账户的承诺等，切实可行，操作性强。</p> <p>(1) 农民工使用计划考虑全面，包括农民工合法权益保障措施、农民工工资支付保障措施、设置以工代赈专用账户的承诺等，切实可行，操作性强的切实可行，操作性强的计4-5分；</p> <p>(2) 农民工使用计划基本满足要求，保障措施基本合理的计2-3分；</p> <p>(3) 农民工使用计划及保障措施不完善、可操作性不强的计0-1分。</p>
后期服务配合计划	5分	<p>后期服务配合计划完备、可行性强，能满足采购人要求，具有相应的物力、人力保障措施、配合采购人完成验收工作及发生质量事故问题后的补救措施。</p>

		<p>(1) 后期服务配合计划完备、可行性强、可操作性强、细节描述详细且响应及时的计4-5分；</p> <p>(2) 后期服务配合计划完备、细节描述存在不足且响应不及时的计1-3分；</p> <p>(3) 未进行描述的本项不计分。</p>
<p><b>注：若投标人提供虚假资料，一经查实，如若中标，取消其中标资格，并报主管部门予以通报并进行相应处罚。</b></p>		

注：

(1) 评委打分超过得分界限或未按本方法赋分时，该评委的打分按废票处理。

(2) 各种计算数字均保留两位小数，第三位“四舍五入”。

(3) 特殊情况处理：

a、当投标人某评分项出现未报、漏报或零报价时，该分项得零分，并不参与投标报价分的计算。

b、若出现综合得分相同时，投标报价得分高者为第一中标候选人，若投标报价得分相同，技术得分高者为第一中标候选人，若上述两项得分相同，则由全体评标委员会成员无记名投票，得票高者为第一中标候选人。

c、评标过程中，若出现本评标方法以外的特殊情况时，将暂停评标，待评委商榷后再进行复会。

### **24.3 本项目落实政府采购政策**

#### **24.3.1 投标企业政府采购政策**

(1) 中小企业落实政府采购政策

①中小企业划分标准参照《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）执行。采购活动执行《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的有关规定。

②在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的（符合中小企业划分标准的个体工商户，在政府采购活动中视同中小企业），享受中小企业扶持政策：

A. 在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；

B. 在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；

C. 在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。

其中在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受中小企业扶持政策。

以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

③投标单位出具《中小企业声明函》（详见附件格式），由评标委员会审定，符合条件的企业享受政府采购政策。

#### （2）监狱和戒毒企业落实政府采购政策

监狱和戒毒企业应符合《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）文件规定，并提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明。

#### （3）残疾人福利性单位落实政府采购政策

根据财政部、民政部、中国残疾人联合会下发的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，残疾人福利性单位提供本单位制造的货物、承担的工程或者服务（以下简称产品），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）参与政府采购活动时，视同小型、微型企业，享受预留份额、评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策。残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受政策。投标人应如实提供以上证明文件，如存在虚假应标，将取消其投标资格。

### 24.3.2 投标产品政府采购政策

（1）节能产品依据《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》（财库【2019】19号）的规定为准。

（2）环境标志产品依据《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》（财库【2019】18号）的规定为准。

（3）投标供应商在投标文件中对所投标产品列入节能、环保、环境标志品目清单中的产品，在投标报价时必须对此类产品单独分项报价，计算出小计及占投标报价总金额的百分比，并提供属于品目清单内产品的证明资料（提供节能环保环境标志产品认证机构出具的证明文件，节能环保环境标志产品认证机构参照国家市场监督管理总局发布的《市场监管总局关于发布参与实施政府采购节能产品、环境标志产品认证机构名录的公

告》），未在投标报价时必须对此类产品单独分项报价，计算出小计及占投标报价总金额的百分比的或未提供节能、环保、环境标志产品的证明资料的不给予优惠。

(4) 若节能、环保、环境标志品目清单内的产品仅是构成投标产品的部件、组件或零件的，则该投标产品不享受鼓励优惠政策。

(5) 同一地段的节能、环保、环境标志产品部分优惠只对属于品目清单内的非强制类产品进行优惠，强制类产品不给予优惠。

(6) 节能、环保、环境标志产品不重复优惠；同时列入国家级清单和省级清单的产品不重复优惠。

(7) 获得上述认证的产品在投标时应提供有效证明材料。以上所有证明文件复印件须加盖投标供应商公章并注明“与原件一致”，否则不予优惠。

### 24.3.3 价格优惠比例

#### (1) 投标企业优惠比例

①未预留份额专门面向中小企业的货物、服务采购项目：符合招标文件规定的小微企业优惠条件的投标供应商，价格给予10%的扣除（不重复优惠，最高为10%），用扣除后的价格参与评审。

②未预留份额专门面向中小企业的工程采购项目：符合招标文件规定的小微企业优惠条件的投标供应商，价格给予3%的扣除（不重复优惠，最高为3%），用扣除后的价格参与评审。

③接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额30%以上的，货物和服务项目可给予联合体或者大中型企业的报价4%（工程项目为1%）的扣除（不重复优惠，货物和服务最高为4%，工程项目为1%），用扣除后的价格参加评审。联合体各方均为小型、微型企业的，联合体视同为小型、微型企业。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。

④适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的3%作为其价格分。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。

**注：①本项目专门面向小微企业故不享受上述价格优惠政策；**



②享受中小企业政府采购扶持政策（专门面向中小企业采购的项目或小微企业享受上述价格优惠政策）获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业。

#### （2）投标产品优惠比例

投标产品为节能、环保、环境标志品目清单中的产品，符合招标文件要求的，价格给予6%的扣除（不重复优惠，最高为6%），用扣除后的价格参与评审。

同时为节能产品、环境标志产品和两型产品的，由供应商选择其一享受评审优惠；只有同时又符合国家促进中小企业发展政策的，可以重复享受评审优惠。同一项目中只有部分产品属于评审优惠政策范围的，评审时指对该部分产品实行优惠。

#### 24.3.4 政府采购信用融资

（1）符合招标文件规定的中小微企业优惠条件的供应商，可以按照陕西省财政厅关于印发《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采〔2018〕23号）相关政策、业务流程进行信用融资，办理平台（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/zcdservice/zcd/shanxi/>）。

（2）信用融资指银行业金融机构（以下简称银行）以政府采购诚信考核和信用审查为基础，凭借政府采购合同，按优于一般中小企业的贷款利率直接向申请贷款的供应商发放贷款的一种融资方式。

（3）根据《陕西省财政厅关于印发〈陕西省中小企业政府采购信用融资办法〉的通知》（陕财办采〔2018〕23号）相关规定，有融资需求的供应商可根据自身情况，在陕西省政府采购信用融资平台（网址同上）自主选择金融机构及其融资产品，凭政府采购中标（成交）通知书或政府采购合同提出融资申请。

## 25. 定标

### 25.1 定标程序

（1）评标委员会依据评标办法，经过符合性审查、澄清、比较与评价等程序后，在最大限度满足招标文件实质性要求前提下进行综合评审，以评标总得分最高到低的顺序推荐3名以上中标候选人，并编写评标报告。

（2）评标委员会成员应当在评标报告上签字，对自己的评审意见承担法律责任。评标委员会成员对需要共同认定的事项存在争议的，应当按照少数服从多数的原则作出结论。持不同意见的评标委员会成员应当在评标报告上签署不同意见及理由，否则视为同意评标报告。

(3) 招标代理机构应当自评审结束之日起2个工作日内将评标报告送交招标人。招标人在收到评审报告5个工作日内，从评审报告推荐的中标候选人中，按顺序确定中标人。中标候选人并列的，投标报价得分高者成为中标人，若投标报价得分相同，技术得分高者成为中标人。确定结果后，招标人向招标代理机构出具《定标复函》。招标人逾期未按评标报告推荐的中标候选人顺序确定中标人，又不能说明合法理由的，视同按评标报告推荐的顺序确定排名第一的中标候选人为中标人。

(4) 招标代理机构接到招标人的《定标复函》后，在2个工作日内，在发布本次招标公告的媒体上发布中标公告。公告发布1个工作日，其他投标人若有异议，按《政府采购法》第52条执行。

25.2 在公告中标结果的同时，采购人或者采购代理机构应当向中标人发出中标通知书。

25.3 投标无效的情形：

- (1) 投标文件未按招标文件要求签署、盖章的；
- (2) 不具备招标文件中规定的资格要求的；
- (3) 报价超过招标文件中规定的预算金额的；
- (4) 投标文件含有招标人不能接受的附加条件的；
- (5) 提供虚假材料谋取中标的；
- (6) 采取不正当手段诋毁、排挤其他投标人的；
- (7) 法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

## 六、授予合同

### 26. 中标通知书

26.1 中标通知书是合同的组成部分。

### 27. 采购代理服务/成交服务费的计费标准及缴纳方式：

①在领取《中标通知书》之前，成交供应商或采购人应向华建联项目管理有限公司安康分公司缴纳采购代理服务/成交服务费。

②采购代理服务/成交服务费参照国家计委关于印发《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》(发改价格〔2011〕534号)文件计收；

③采购代理服务/成交服务费，可以采取现金、支票、银行汇票、电汇、网银等方式缴纳。

④ 采购代理服务费用缴纳账号：

户名：华建联项目管理有限公司安康分公司

开户银行：中国农业银行股份有限公司安康南环路支行

账号：26740601040002941

## 28. 签订合同

28.1 成交供应商在领取中标通知书的二十五日内与采购人签订合同。

28.2 如果成交供应商没有按照上述第27条或第28.1条规定执行，招标采购单位将有充分理由取消该成交决定。在此情况下，招标采购单位可将合同授予综合得分排序名列下一个的投标单位，或重新组织采购。

28.3 采购人应当按照《保障中小企业款项支付条例》（国务院令 第 728 号）相关规定，及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益。中标（成交）供应商为中小企业的政府采购项目，应根据项目实际情况在政府采购合同中约定预付款的时间和比例，加快资金支付。

## 29. 其他

29.1 拒绝商业贿赂

29.1.1 供应商须填写一份《拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书》（格式见第七章）编制在投标文件中。

## 30. 公开招标拟转为竞争性谈判程序

招标过程中提交投标文件或者经评审实质性响应招标文件要求的供应商只有两家时，采购人、采购代理机构依据《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令 第 74 号）第二十七条第二款规定并经本级财政部门批准后可以与该两家供应商进行竞争性谈判采购，具体程序如下：

### 30.1 谈判小组

（1）原公开招标组建的评标委员会现转为谈判小组。

（2）谈判小组负责谈判工作，对谈判响应文件进行审查和评估，并向采购人提交书面提交评审报告，推荐成交候选人。

### 30.2 谈判程序：

谈判的全过程分为第一次谈判报价（原参加公开招标的投标供应商的投标报价作为第一次谈判报价）、资质审查、谈判过程、第二次谈判报价、最终评审等阶段，最终报价采取集中报价形式。

通过资质审查合格的各供应商，只有在谈判响应文件（原参加公开招标的投标供应商的投标文件作为谈判响应文件）及谈判承诺符合谈判文件要求和满足技术、商务需要的才有最终报价和评审的机会。谈判小组按其最终承诺和报价内容，推荐成交候选单位排序。

（1）第一次报价：原参加公开招标的投标供应商的投标报价作为第一次谈判报价。

（2）符合性评审：主要对各供应商资格以及谈判响应文件进行商务和技术符合性的审定。

（3）谈判过程：谈判小组应在符合性评审的基础上对各供应商的谈判响应文件认真阅读，并对采购内容等有关要求进行谈判。

① 谈判方案（原投标方案）

② 售后服务措施

③ 综合评定，推荐候选成交单位。

④ 谈判澄清：采购代理机构有权就谈判响应文件中有疑义之处或前后表述不一致的问题，向供应商提出询问或澄清。供应商必须在谈判文件规定的时间内派技术和商务人员进行澄清，有关澄清的内容应以书面形式（包括电传、传真）提交，并由供应商法定代表人或被授权人签名确认。

（4）第二次谈判报价

通过资质审查合格，供应商的谈判响应文件及谈判承诺符合谈判文件要求和满足技术、商务需要的，在规定的时间内报出第二次谈判报价。

（5）最终评审

谈判小组根据符合采购需求、质量和服务，以综合评审有效报价（第二次谈判报价）最低者推荐为成交第一候选人，其次低价者第二候选人，以此类推。若成交候选人的报价相同时，谈判小组将分别依次序以：技术方案、商务响应的优劣的原则，确定成交候选人排序。

30.3 谈判小组根据原始谈判记录和谈判结果编写谈判结果报告，报采购人。

## 七、质疑、投诉

### 31. 质疑、投诉

#### 31.1 质疑

（1）供应商认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向招标人、招标代理机构提出质疑。针对同一采购程序环节的质疑应在法定质疑期内一次性提出。属于采购

程序问题的，向采购代理机构提出质疑；属于采购需求的（包括资质要求、技术指标、参数、评分办法等），应向采购人提出质疑；

(2) 提出质疑的供应商应当是参与本项目采购活动的供应商。

(3) 潜在供应商已依法获取其可质疑的采购文件的，可以对该文件提出质疑。对采购文件提出质疑的，应当在获取采购文件(以供应商填写报名登记表的时间为准)起7个工作日内提出。

(4) 供应商提出质疑应当提交质疑函和必要的证明材料，质疑函应当包括下列内容：

- ① 供应商的姓名或者名称、地址、邮编、联系人及联系电话；
- ② 质疑项目的名称、编号；
- ③ 具体、明确的质疑事项和与质疑事项相关的请求；
- ④ 事实依据；
- ⑤ 必要的法律依据；
- ⑥ 提出质疑的日期。

(5) 供应商为自然人的，应当由本人签字；供应商为法人或者其他组织的，应当由法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章并加盖公章。

(6) 供应商可以委托代理人进行质疑和投诉。其授权委托书应当载明代理人的姓名或者名称、代理事项、具体权限、期限和相关事项。供应商为自然人的，应当由本人签字；供应商为法人或者其他组织的，应当由法定代表人、主要负责人签字或者盖章并加盖公章。

(7) 招标人负责供应商质疑答复。招标人委托招标代理机构采购的，招标代理机构在委托授权范围内作出答复。

(8) 接收质疑函的方式和联系方式：

① 接收质疑函的方式：书面递交质疑函纸质版（当面递交）或PDF格式扫描件（发至电子邮箱）

② 联系方式

采 购 人：旬阳市天然林保护站

地 址：旬阳市城关镇商贸大街241号

联系方式：7201268

招标代理机构：华建联项目管理有限公司

地 址：陕西省安康市汉滨区长兴金座一号楼二单元1405室

联系方式：0915-8889996

邮 箱：1824539610@qq.com。

### 31.2 投诉

(1) 质疑供应商对招标人、招标代理机构的答复不满意，或者招标人、招标代理机构未在规定时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向同级财政部门提起投诉。

(2) 投诉人投诉时，应当提交投诉书和必要的证明材料，并按照被投诉招标人、招标代理机构（以下简称被投诉人）和与投诉事项有关的供应商数量提供投诉书的副本。投诉书应当包括下列内容：

- ① 投诉人和被投诉人的姓名或者名称、通讯地址、邮编、联系人及联系电话；
- ② 质疑和质疑答复情况说明及相关证明材料；
- ③ 具体、明确的投诉事项和与投诉事项相关的投诉请求；
- ④ 事实依据；
- ⑤ 法律依据；
- ⑥ 提起投诉的日期。

(3) 投诉人为自然人的，应当由本人签字；投诉人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章，并加盖公章。

(4) 投诉人提起投诉应当符合下列条件：

- ① 提起投诉前已依法进行质疑；
- ② 投诉书内容符合《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号令）的规定；
- ③ 在投诉有效期限内提起投诉；
- ④ 同一投诉事项未经财政部门投诉处理；
- ⑤ 财政部规定的其他条件。

(5) 供应商投诉的事项不得超出已质疑事项的范围，但基于质疑答复内容提出的投诉事项除外。

## 第四章 采购内容及技术要求

### 一、项目名称：

旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目。

二、项目建设地点：旬阳市双河镇马家村；铜钱关镇铜钱村；桐木镇油房村、岔园村；石门镇崔家堡村、王家坪村。

三、项目实施内容：实施低产低效林改造15000亩。

### 四、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明的理论为指导；坚持绿水青山就是金山银山的发展战略和咬定青山不放松的林业发展定力；以国家林草局、陕西省林业局有关低产低效林改造的政策规定和技术规范为依据；以保护、利用和充分发挥林业三大效益为目标，以实现林业生态保护、生态修复、生态重建、生态共享、生态富民的林业使命，按照森林的自然生长、发育和演替规律，通过对森林生态系统的科学的经营管理和合理抚育，进一步优化森林空间结构布局，增强森林生态系统的抗逆能力，维持森林生态系统的健康和活力；维护森林生态系统的生物多样性和森林生态系统的完整性，提高森林生态系统的生产效能和生态功能，满足社会经济发展对森林产品及其环境服务功能的需求，构建健康、稳定、高效的森林生态系统，保障和促进经济、社会 and 环境的持续协调发展。

### 五、设计依据

#### 相关法律、法规

- 1、《中华人民共和国森林法》（2020 年）
- 2、《中华人民共和国森林法实施条例》（2020 年）
- 3、《陕西省秦岭生态环境保护条例》（2019 年）

#### 相关技术标准、规范

- 1、《低效林改造技术规程》LY/T 1690—2017
- 2、《森林资源规划设计调查技术规程》（GB/T26424-2010）
- 3、《森林采伐作业规程》LY/T 1646-2005)
- 4、《陕西省森林资源规划设计调查实施办法》（陕西省林业厅2005 年 1 月）

#### 相关文件和基础数据

1、国家财政部、国家林业草原局《关于印发《林业草原改革发展资金管理暂行办法》的通知》（财资环〔2024〕38 号）

2、安康市林业局 安康市财政局《关于提前下达2023年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知》（安林字〔2022〕410号）

3、旬阳市生态红线数据

4、旬阳市 2021 年林草生态综合监测数据库

5、旬阳市 2021 年国家级公益林优化成果数据库

## **六、基本原则**

### **（1）生态优先原则**

以生态学理论为依据，通过对森林进行科学抚育，不断提高森林生态系统的稳定性和抗逆性，最大限度的发挥森林在维持生态平衡过程中的调节器作用，有效保护生物多样性，提高森林生态系统在水土保持、水源涵养、防灾减灾和缓解温室效应等方面的生态作用和效能。加强对森林中珍稀物种和濒危物种的保护，严禁砍伐珍稀和濒危树种；阔叶林中，尽量保留针叶树种；针叶林中，应尽量保留阔叶树种，以便维持森林生态功能的稳定性和健康活力；保证林内林木连续覆盖，不能因低产低效林改造而造成新的天窗和空地。

### **（2）可持续森林经营原则**

以森林可持续经营理论为依据，通过对森林进行合理的管理和抚育，长期维持森林生态功能的完整性和生物种群的多样性，不断增强森林在社会经济发展过程中对林产品和服务功能需求的供给能力，保障社会、经济和生态环境的持续协调发展。

### **（3）因地制宜原则**

根据森林树种的生物学特性、林分密度、林龄和立地条件等因素，科学合理确定低产低效林改造方式、改造起始时间；通过改造，使林内生态环境得到进一步改善，促进林下地被物的分解和土壤肥力的提高，促进林木生长和天然更新。根据当地的社会经济发展现状和森林培育的目的，充分考虑当地的社会条件、经济条件、交通条件等，合理确定改造对象和改造强度，确保森林经过改造后，森林结构得到优化，卫生状况得到改善，稳定性得到提高，生产效能和生态功能得到增强。对于不影响主要树种生长和更新的伴生树种、灌木、草本应予以保留；在不影响森林天然更新和病虫害蔓延的情况下，尽量对无利用价值的枝梢不清林，对残留物就地截短集中堆放，降低低产低效林改造成本。根据作业区的特点，合理确定低产低效林改造各工序的方式、方法，做到简单易行，方便生产，经济合理。

### **（4）近自然经营原则**



即按照森林的自然生长规律、发育规律和演替规律进行森林经营。通过低产低效林改造，使其逐步形成垂直空间结构复杂，水平结构合理，拥有天然更新幼树到顶极群落，具有生长量大、生态功能强的复层异龄林。提高林地的生产力和林分结构的完整性，丰富森林群落的生物多样性，增强森林群落的稳定性及生态功能的高效性。

#### **(5) 相对集中原则**

项目区安排要相对集中连片，具备一定规模，便于工程管理，同时便于设计、施工和检查验收。

#### **(6) 依法行事原则**

严格执行国家法律、法规和有关林业工程项目管理办法及相关技术规程，按计划进行设计，按设计组织实施，按标准进行验收，权责明确，依法行事。

### **七、建设目标**

根据安康市林业局《关于提前下达2023年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知》（安林字〔2022〕410号），市局下达旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目15000亩，项目资金450万元。通过调查设计，区划了6个作业区，区划了21个卫生伐作业小班，作业面积2000亩；区划了33个补植作业小班，总面积6000亩，补植面积403.9亩；区划了36个疏伐作业小班面积7000亩；设立宣传牌六块。通过项目实施，低产低效林得到合理改造，森林的各项功能得到有效改善和增强。

#### **1. 调整林分密度，改善林木生长条件**

项目区内的中幼龄林，因密度过大，林内杂灌丛生，单株林木生长营养空间不足，通过低产低效林改造，使森林在不同生长阶段具有合理的密度和生长空间，同时加速林下枯落物分解，提高土壤肥力，为保留木创造良好的生长条件。

#### **2 改善林分卫生状况，提高林分抗逆性**

项目区内的近熟林和一些中龄林，林内病虫树、枯立木较多，林木分化严重，生长量下降，林内卫生条件差，严重影响到林分的正常生长及生态功能的充分发挥，通过低产低效林改造，采取卫生伐+割灌除草的方式，改善林分卫生状况，增强树木的抗病和抗逆性，从而提高林分质量，提高森林碳汇能力；增强森林保持水土、涵养水源、改善区域气候和美化生态环境能力，同时提高林分的抗逆性。

#### **3. 促进林木结实，提高森林天然更新能力**

对于天然更新的中龄林，通过低产低效林改造，人工替代自然稀疏，清除影响林木生长的灌木、腐朽木、枯立木、病虫木等，改善林分状况，提高林分质量，使保留木树冠得到扩展，枝叶量增大，结实率提高，天然下种能力增强，激活森林天然更新能力。

#### **4. 优化林分结构，增强森林的生态功能**

通过低产低效林改造，林下通透性明显提高，枯枝落叶层腐化能力加强，使林地的土壤肥力显著提高，有利于树木良好生长。通过项目建设，使项目区森林资源得到有效的保护和修复，调整森林林分结构、树种组成、空间结构，提升森林经营质量与森林储林储碳功能，推动生态空间高质量发展，改善当地生态环境。另外适中的密度和闭度，合理的林分结构，进而提高森林的水源涵养、水土保持和缓解温室效应的生态功能。

### **八、低产低效林改造设计**

#### **1. 技术路线**

以调节树种组成和林分结构，提高森林生态服务功能为主要目的。充分利用天然林的更新和自然演替能力，调整林木间竞争关系，优化林分结构，促进目标树或目的树种生长。采取人工促进天然更新措施，促进乡土针叶树种或珍贵阔叶树种在林冠下或林中空地更新；在目的树种天然更新不足的地方，进行补植，诱导形成复层异龄混交林，增加生物多样性，增强生态系统稳定性。对于郁闭后目的树种受压制而影响高生长的林分，或冠下补植形成的复层林分，实施透光伐抚育。对快速高生长后林木大小明显分化的林分，开展生长伐抚育。对景观林，可进行修枝，提高通透性和景观美度。对遭受森林病虫害、火灾、雪压、风折、风倒等自然灾害和林内卫生状况较差的林分，实施卫生伐，伐除受害林木，减少有害生物疫源和可燃物数量，改善林分卫生状况。

对林分密度较大，林分竞争激烈，林木分化明显，林下目标树或幼树受光受到影响，且部分小班林木中病害木或枯死木达到13%以上林分采用“卫生伐+割灌”综合改造方式，使林分郁闭度降低到0.6左右，逐步使其变为优质复层异龄针阔混交林。

#### **2. 主要技术措施**

##### **2.1 松类为优势树种的天然次生林**

**主要树种：**马尾松、茶树、阔杂

**林分特点：**马尾松与阔杂块状混交，林分密度较大，林冠枝梢相互交错，林内有少量枯立木、病虫木、濒死木分布，林下或林间空隙分布有少量茶园或小山竹，林下杂灌纵生严重影响了目的树种和幼树幼苗的生长。

**改造方式：**综合改造。

**改造方法：**疏伐+割灌+除草

**改造目的：**调整林分密度和树种组成，间伐下层非目的树的分蘖、萌蘖幼树幼苗，清除劣质林木，保留健壮的上层目标树，改善林内通风和透气条件，缓解林木竞争，促进林木生长，提高目标树单株生长量，优化林分结构；清除多余的小山竹，增加光照和营养空间，提高小山竹的出笋率；清除林下影响茶树生长的杂灌和高大草本，促进林下茶园健康生长，增加林下经济效益。

**改造内容：**

- (1) 伐除胸径在5cm 以下的劣质林木，采伐强度控制在10%-20%；
- (2) 清除林内的枯立木、病虫木、濒死木；
- (3) 对影响目的树生长的干扰树进行疏伐；
- (4) 割除林下杂灌和影响茶树生长的高大草本。

**改造时间：**2025年1月至2025年6月。

**注意事项：**坚持除劣留优的原则，合理调整密度，防止形成天窗和林中空地。

## 2.2 栎类为优势树种的天然次生林

**主要树种：**栎类、阔杂。

**林分特点：**栎类与阔杂块状混交，林分密度相对较大，林冠枝梢相互交错，林内有枯立木、病虫木、濒死木分布，严重影响了目的树种和幼树幼苗的生长，部分小班分布有林间空地和林缘空地。

**改造方式：**综合改造。

**改造方法：**疏伐+割灌+补植

**改造目的：**伐除林内的枯立木、病虫木、濒死木和杂灌，清除劣质林木，缓解林木竞争，改善林木生长条件和林分卫生状况，促进林木生长，优化林分结构，增强森林的生态服务功能；对林间空地和林缘空地进行补植补造。

**改造内容：**

- (1) 清除林内的枯立木、病虫木、濒死木；
- (2) 对胸径在5cm 以下影响目标树生长的干扰树和其他树进行疏伐，幼树采伐强度控制在 10%-20%；
- (3) 割除林下杂灌和高大草本；
- (4) 补植补造，马家作业区山坡上的小班补植补造树种为紫荆，苗木规格为米径2cm，苗高2米，补植面积为小班面积的5%，栽植密度为3\*4米；马家作业区靠近沟边的小班补植补造

树种选择枫杨，苗木规格为米径5cm，苗高2.8米，补植面积为小班面积的10%，栽植密度为5\*5米；油房作业区补植植补造树种为栎树，苗木规格为米径2cm，苗高2米，补植面积为小班面积的5%，栽植密度为3\*4米。各小班的补植补造工程量为初步概算工程量，实际作业时可根据实际情况在作业区内部进行调整。

**改造时间：**2025年1月至2025年6月。

**注意事项：**

- (1) 目的树种和辅助树种的林木株数所占林分总株数的比例不减少；
- (2) 目的树种平均胸径不低于采伐前平均胸径；
- (3) 各小班的补植补造工程量为初步概算工程量，实际作业时可根据实际情况在作业区内部进行调整。

### 2.3 低产低效灌木林

**主要树种：**杂灌。

**林分特点：**灌木丛生，零星分布小片阔叶树，灌木密度相对较大，林冠枝梢相互交错，生态功能低下，经营培育价值较低，位置处于高铁站附近，影响景观效果。

**改造方式：**综合改造。

**改造方法：**割灌+补植

**改造目的：**带状割除杂灌，带状补植乔木树种栎树，苗木规格为米径2cm，苗高2米，补植面积为小班面积的20%，栽植密度为3\*4米。

**改造内容：**

- (1) 清除林内的枯立木、病虫木、濒死木；
- (2) 带状砍灌；
- (3) 补植补造栎树。

**改造时间：**2025年1月至2025年6月。

### 2.4 杉木、柳杉为优势树种的低效人工林

**主要树种：**杉木、柳杉。

**林分特点：**林分密度相对较大，林冠枝梢相互交错，林内有枯立木、病虫木、濒死木分布，杉木基部萌生的幼树较多，多株丛生，争夺养分。

**改造方式：**综合改造。

**改造方法：**卫生伐+割灌

**改造目的：**伐除林内的枯立木、病虫木、濒死木和杂灌，清除劣质林木，缓解林木竞争，改善林木生长条件和林分卫生状况，促进林木生长，优化林分结构，增强森林的生态服务功能。

**改造内容：**

(1)清除林内的枯立木、病虫木、濒死木；

(2)对胸径在5cm 以下影响目标树生长的干扰树和其他树进行采伐，幼树采伐强度控制在10%-20%；

(3)清除影响目的树生长的杂灌和高大草本。

**改造时间：**2025年1月至2025年6月。

**3. 改造方式**

**3.1 补植**

**改造对象：**适用于残次林、劣质林及低效灌木林，补植措施主要用于双河镇马家村作业区和桐木镇油房作业区，马家作业区主要针对天然次生林进行补植，油房作业区主要针对低效灌木林进行补植。

(2)补植树种：马家作业区补植树种为枫杨和巨紫荆（本地紫荆），枫杨主要用于沟道边补植，紫荆主要用于半坡以上补植；油房作业区补植树种这栎树。

(3)苗木要求

造林苗木必须是经过检疫和检验，种源清楚，“一签两证 ”齐全，充分木质化和无病虫害苗木。

苗木标准表

树种名称	苗木种类	苗龄	侧根		苗高 (cm)	地径 (cm)	饱满牙个数
			长度 (cm)	数量 (条)			
枫杨	移植苗	3			≥250	≥ 5.0	
巨紫荆 (本地紫荆)	移植苗	3	≥ 15	≥ 5	≥200	≥2.0	≥8
栎树	移植苗	3	≥ 15	≥4	≥200	≥2.0	≥6

造林所用苗木，应随起随运随栽，组织流水作业，尽量缩短苗木根系暴露时间，如确需调运，应采取有效地保护措施，减少运输过程中苗木水分损失。对于暂不栽植的苗木，用湿土掩埋根系，假植在背风阴凉处。栽植前，对苗木地上部分适当修剪，地下部分剪除所有劈裂、折伤和病虫害根，并用GGR6号绿色植物生长调节剂溶液浸根0.5~2.0小时(溶液配制方法：1克GGR6粉剂加水33公斤)。

(4) 补植方法：采用块状补植方法，现有林木呈群团状分布，林内和林缘零星分布林中空地及林窗。

(5) 补植密度：枫杨的补植密度为5m\*5m，紫荆的补植密度为3m\*4m，栎树的栽植密度为3m\*4m。

### 3.2 抚育

(1) 改造对象：适用于低效纯林、经营不当林及病虫危害林。

(2) 抚育方法：需要调整组成、密度或结构的林分，间密留稀，留优去劣，可采取透光伐抚育；需要调整林木生长空间，扩大单株营养面积，促进林木生长的林分，可采用生长伐抚育或育林择伐；对病虫危害林通过彻底清除受害木和病源木，改善林分卫生状况可望恢复林分健康发育的低效林，可采取卫生抚育或育林择伐。

(3) 抚育措施：疏伐、卫生伐、割灌、除草等。

**疏伐：**疏伐在树种间关系由相互促进变为相互竞争时进行，伐除过密木及非目的树种，为后备目标树留出足够的生长空间。疏伐时应先将彼此有密切联系的林木划分成若干植生组(树群)，然后按有利于树冠形成梯度郁闭，主林层与次林层都能直接受光的要求在每组内将林木分为优良木、有益木和有害木，伐除有害木、保留优良木、有益木和适量的灌木与藤蔓，林分郁闭度保留在0.6以上，不能降低其生态效益；伐后林分平均胸径不低于伐前林分平均胸径。本次作业疏伐的对象主要是胸径5cm以下的有害木，没有采伐蓄积。疏伐强度控制在15%以内。

**卫生伐：**对由于病虫害或雪压风折等自然灾害原因造成林木大量枯死，需要及时清理被害木的抚育措施。被害木采伐后留下的林中空地，应补植目的树种，保证单位面积目的树种数量。采伐的被害木可分区堆放，进行无害处理。

**割灌：**当幼龄林幼树被上层灌木草本严重压制而不能正常生长时采用割灌措施，为幼树健康生长创造条件。也作为人工促进天然更新时的辅助措施，以便为种子着地和生长创造条件。割灌时一般只割除幼树周围1米范围内的灌木，严禁采取全林作业，造成水土流失，影响灌木的生态效益。

**除草：**当一些高大的草本植物（比如蒿类）影响到目的幼树幼苗（比如林下茶园）生长时，需割除影响目的幼树幼苗高林草本。

### 3.3 综合改造

（1）改造对象：适用于残次林、劣质林、低效灌木林、低效纯林、树种不适林、病虫害林及经营不当林。

（2）改造方法：通过采取补植、抚育等多种方式和带状改造、育林择伐、林冠下更新、群团状改造等措施，提高林分质量。

## 4 宣传牌设置

为了加强宣传力度，项目建设需设置宣传牌块6处，每个作业区设立1个宣传牌。宣传牌采用钢架结构，支架用规格大于10厘米的钢管焊接，钢管总高度4.5米，地面高度大于1.5米，下埋1.0米，采用混凝土进行固定。版面用2毫米厚钢板，规格2米×4米。宣传牌正面应注明项目名称、作业面积、抚育方式、建设期、投资规模、责任人等，背面主要注明项目建设范围。马家作业区和铜钱作业区的作业面积相对较大，作业区人口流量较大，宣传牌规格适当大一点；油房作业区、岔园作业区、崔家堡作业区、王家坪作业区的作业面符号相对小一些，作业区人口流量相对较小，宣传牌规格适当小一点。

宣传牌书写样式如下：

(正面)

(背面)

旬阳市天然林保护站2024年中央财政低产低效林改造项目\*\*\*作业区

总面积: \*\*作业区××亩

总投资: \*\*\*万元;

抚育方式: 综合抚育

建设期: 2024年

建设单位: 旬阳市天然林保护站

实施单位: ×××

责任人: ×××

××年××月

项目概况

建设范围:

建设目的:

- (1) 改善林木生长条件
- (2) 提高林分抗逆性
- (3) 提高森林天然更新能力.
- (4) 提高林分质量
- (5) 增强森林的生态功能

抚育原则

- (1) 近自然林经营原则
- (2) 可持续森林经营原则
- (3) 生态优先原则
- (4) 经济节约原则
- (5) 相对集中原则
- (6) 因地制宜原则。
- (7) 合理灵活原则。

## 5.林地清理

低产低效林改造作业将产生大量采伐剩余物。

小班作业施工完成后，对作业产生的枝桠、灌木等应进行整理。

- (1) 尽量将有利用价值的抚育剩余物运出林外加以利用;
- (2) 不能利用的枝桠、灌木适当截短，堆放整齐;
- (3) 项目区如果对松类枝梢有集中烧毁的强制性要求，则应按规定执行。

## 6.示范点建设

为了确保本次低产低效林改造施工质量，使改造作业逐步规范化，每个镇不同措施建设一个示范点，着力打造一批科技支撑能力强、森林经营水平高、辐射带动效果好的森林经营样板。

### 6.1 示范点布局



本次低产低效林改造项目示范点设计在双河镇马家村的19号、20号小班；桐木镇岔园村的14号、17号小班，桐木镇油房村的9号、12号小班，铜钱关镇铜钱村的14号、15号小班，石门镇崔家堡村的2号、6号小班，总面积1182.9亩，为其他区域开展工作提供示范。

## 6.2 示范点规模

示范点抚育面积共1182.9亩，占当年项目实施总面积的7.9%，示范点各作业小班面积详见下表：

示范点建设规模与作业方法

作业区	小班号	面积（亩）	作业方法
双河镇马家村	19	157.9	疏伐+割灌+补植
双河镇马家村	20	5.0	疏伐+割灌+补植
桐木镇岔园村	14	61.9	卫生伐+割灌
桐木镇岔园村	17	61.5	卫生伐+割灌
桐木镇油房村	9	126.7	割灌+补植
桐木镇油房村	12	230.4	疏伐+割灌+补植
铜钱关村铜钱村	14	148.2	疏伐+割灌+除草
铜钱关村铜钱村	15	125.9	疏伐+割灌+除草
石门镇崔家堡村	2	129.2	疏伐+割灌+除草
石门镇崔家堡村	6	136.2	疏伐+割灌+除草
	合计	1182.9	

## 6.3 示范点低产低效林改造措施

示范点低产低效林改造作业方法有：疏伐+割灌+补植、卫生伐+割灌、割灌+补植、疏伐+割灌+除草。确保每个镇不同措施都有一个示范点，示范点的实施将为本市其它作业区低产低效林改造作业提供参照标准，以期所有的低产低效林改造作业达到较为理想的改造效果。

## 6.4 示范点作业质量要求

示范点要严格按照设计的面积和措施实施作业，作业面积误差控制在5%以内，伐除多头木和非目的树种，清除丛生干形较差的生长不良木、病虫树、枯立木。砍除对目的树种幼苗、幼树生长造成全面影响或上方、侧方严重遮阴影响的杂灌、藤本，禁止全面砍灌。示范点小班作业质量能为其它小班作业起到示范作用。

## 6.5 成效监测

根据国家林业局低产低效林改造的实施要求，为了监测低产低效林改造后森林生产效能、生态服务功能的变化以及低产低效林改造后的实际效果，以便总结经验，并为今后低产低效林改造提供科学依据，需布设低产低效林改造成效监测固定标准地。标准地面积样地面积 1.5 亩，四角用 15×15×60 厘米水泥桩(或在固定石块打上记号)进行标示。分别树种、径阶进行每木检尺，记录幼苗、幼树株数及林下植被情况，做好基础资料并归档管理。

根据旬阳市 2023 年中央财政低产低效林改造项目作业区的低产低效林改造面积、林分类型和交通条件等情况，确定布设森林成效监测实验和对照固定标准地 1 对，位于旬阳市机桐木镇岔园村 18 号小班，坐标点为 X=596048 ,Y=3664698。

监测内容为：

林分因子：郁闭度、平均胸径、平均高、蓄积量、森林更新幼树幼苗等；

森林健康因子：森林病虫害、森林稳定性、森林抗逆性等；

森林环境因子：光照、温度、湿度、枯落物分解速度、土壤肥力状况；

森林生态功能：生物多样性变化、水土保持、水源涵养、森林水质、森林汇碳能力变化(包括地上部分和土壤部分)等。

# 作业设计一览表

表2

单位：亩、年、厘米、株、立方米、%、工、万元

乡镇	作业区	小班号	小班面积	小班作业面积	改造方式	作业方法	林种	补植			割灌除草强度	每公顷疏伐株数
								树种	补植面积	用苗量		
旬阳市			15264.6	15000.0					21215			
双河镇	马家村	计	4021.0	4000.0				221.2	11065			
	马家村	1	201.5	200.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	10.02	557	15	98
	马家村	2	226.3	225.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	紫荆	11.26	625	15	102
	马家村	3	246.2	244.9	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	紫荆	12.25	680	15	125
	马家村	4	145.0	144.2	综合改造	疏伐+割灌+补植	经济林	紫荆	7.21	401	35	65
	马家村	5	155.6	154.8	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	7.74	430	15	113
	马家村	6	237.6	236.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	薪炭林	紫荆	11.82	657	15	103
	马家村	7	258.5	257.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	12.86	714	15	125
	马家村	8	174.9	174.0	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	8.70	483	15	96
	马家村	9	201.8	200.7	综合改造	疏伐+割灌+补植	经济林	紫荆	10.04	558	35	65
	马家村	10	85.5	85.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	4.26	236	15	112
	马家村	11	299.9	298.3	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	紫荆	14.92	829	15	123
	马家村	12	250.4	249.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	紫荆	12.46	692	15	102
	马家村	13	2.4	2.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	薪炭林	紫荆	0.12	7	15	95
	马家村	14	263.8	262.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	薪炭林	紫荆	13.12	729	15	105
	马家村	15	279.6	278.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	经济林	紫荆	13.91	773	35	65
	马家村	16	275.7	274.3	综合改造	疏伐+割灌+补植	薪炭林	紫荆	13.72	762	15	111
	马家村	17	290.7	289.2	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	紫荆	14.46	803	15	105
	马家村	18	262.4	261.0	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	枫杨	26.10	696	15	120
	马家村	19	158.2	157.5	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	枫杨	15.75	420	15	115
	马家村	20	5.0	5.0	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	枫杨	0.50	13	15	103

# 作业设计一览表

表2

单位：亩、年、厘米、株、立方米、%、工、万元

乡镇	作业区	小班号	小班面积	小班作业面积	改造方式	作业方法	林种	割灌除草强度	每公顷疏伐株数
铜钱关镇	铜钱村		4118.5	4000.0					
	铜钱村	1	271.8	264.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	96
	铜钱村	2	274.7	266.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	125
	铜钱村	3	271.9	264.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	132
	铜钱村	4	200.6	194.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	121
	铜钱村	5	290.0	281.7	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	121
	铜钱村	6	171.7	166.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	113
	铜钱村	7	265.6	258.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	105
	铜钱村	8	292.8	284.4	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	125
	铜钱村	9	166.8	162.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	108
	铜钱村	10	195.5	189.9	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	112
	铜钱村	11	150.0	145.7	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	85
	铜钱村	12	135.7	131.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	98
	铜钱村	13	192.6	187.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	121
	铜钱村	14	89.3	86.7	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	115
	铜钱村	15	121.6	118.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	85
	铜钱村	16	111.2	108.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	95
	铜钱村	17	197.0	191.3	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	87
	铜钱村	18	152.1	147.7	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	95
	铜钱村	19	290.8	282.3	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	85
	铜钱村	20	276.8	268.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	95

# 作业设计一览表

表2

单位：亩、年、厘米、株、立方米、%、工、万元

乡镇	作业区	小班号	小班面积	小班作业面积	改造方式	作业方法	林种	补植			割灌除草强度	每公顷疏伐株数
								树种	补植面积	用苗量		
桐木镇			4065.3	4000.0								
桐木镇	油房村		2006.8	2000.0					182.7	10150		
	油房村	1	48.3	48.1	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	2.4	134	15	125
	油房村	2	168.2	167.6	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	8.4	466	15	105
	油房村	3	139.4	138.9	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	6.9	386	15	112
	油房村	4	181.3	180.7	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	9.0	502	15	65
	油房村	5	5.5	5.5	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	0.3	15	15	102
	油房村	6	191.4	190.8	综合改造	割灌+补植	防护林	栎树	38.2	2120	15	
	油房村	7	243.1	242.3	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	栎树	12.1	673	15	95
	油房村	8	217.1	216.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	栎树	10.8	601	15	65
	油房村	9	137.7	137.2	综合改造	割灌+补植	防护林	栎树	27.4	1524	15	
	油房村	10	95.9	95.6	综合改造	疏伐+割灌+补植	用材林	栎树	4.8	266	15	85
	油房村	11	224.0	223.2	综合改造	割灌+补植	防护林	栎树	44.6	2480	15	
	油房村	12	249.2	248.4	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	12.4	690	15	87
	油房村	13	105.7	105.3	综合改造	疏伐+割灌+补植	防护林	栎树	5.3	293	15	85

# 作业设计一览表

表2

单位：亩、年、厘米、株、立方米、%、工、万元

乡镇	作业区	小班号	小班面积	小班作业面积	改造方式	作业方法	林种	割灌除草强度	每公顷疏伐株数
桐木镇	岔园村		2058.5	2000.0					
	岔园村	1	41.4	40.2	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	2	50.6	49.2	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	3	35.8	34.8	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	112
	岔园村	4	217.1	210.9	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	65
	岔园村	5	191.4	186.0	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	102
	岔园村	6	7.1	6.9	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	98
	岔园村	7	222.7	216.4	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	8	7.8	7.6	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	95
	岔园村	9	54.4	52.9	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	105
	岔园村	10	22.7	22.1	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	125
	岔园村	11	66.0	64.1	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	12	85.4	83.0	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	13	15.6	15.2	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	105
	岔园村	14	63.5	61.7	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	112
	岔园村	15	82.5	80.2	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	105
	岔园村	16	181.3	176.1	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	17	63.3	61.5	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	105
	岔园村	18	238.5	231.5	综合改造	卫生伐+割灌	用材林	15	102
	岔园村	19	66.8	64.9	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	98
	岔园村	20	112.2	109.0	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105
	岔园村	21	232.4	225.8	综合改造	卫生伐+割灌	防护林	15	105

## 作业设计一览表

表2

单位：亩、年、厘米、株、立方米、%、工、万元

乡镇	作业区	小班号	小班面积	小班作业面积	改造方式	作业方法	林种	割灌除草强度	每公顷疏伐株数
石门镇			3059.8	3000.0					
石门镇	崔家堡村		2025.7	2000.0					
	崔家堡村	1	202.1	199.5	综合改造	疏伐+割灌+除草	薪炭林	15	95
	崔家堡村	2	130.9	129.2	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	85
	崔家堡村	3	116.6	115.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	薪炭林	15	95
	崔家堡村	4	209.1	206.4	综合改造	疏伐+割灌+除草	薪炭林	15	125
	崔家堡村	5	298.6	294.8	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	105
	崔家堡村	6	137.9	136.2	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	112
	崔家堡村	7	110.5	109.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	薪炭林	15	65
	崔家堡村	8	106.4	105.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	102
	崔家堡村	9	271.0	267.6	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	98
	崔家堡村	10	285.6	282.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	95
	崔家堡村	11	157.0	155.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	125
石门镇	王家坪村		1034.1	1000.0					
	王家坪村	1	207.1	200.3	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	105
	王家坪村	2	247.9	239.7	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	112
	王家坪村	3	297.7	287.9	综合改造	疏伐+割灌+除草	用材林	15	65
	王家坪村	4	138.7	134.1	综合改造	疏伐+割灌+除草	防护林	15	102
	王家坪村	5	142.7	138.0	综合改造	疏伐+割灌+除草	薪炭林	15	98

旬阳市2023年中财政低产低林改造项目种苗用量及种苗汇总表

作业区	紫荆		枫杨		栎树	
	补植面积 (亩)	用苗量 (株)	补植面积 (亩)	用苗量 (株)	补植面积 (亩)	用苗量 (株)
合计	178.8	9936	42.4	1129	182.7	10150
马家作业区	178.8	9936	42.4	1129		
油房作业区					182.7	10150



附表4

## 旬阳市2023年中财政低产低林改造项目

作业区	作业方式												用工量 (工日)	工价 (元/ 工日)	合计 (万元)
	疏伐+割灌+补植			疏伐+割灌+除草			割灌+补植			卫生伐+割灌					
	作业 面积 (亩)	用工指标 (工日 /亩)	用工量 (工日)	作业 面积 (亩)	用工指标 (工日 /亩)	用工量 (工日)	作业 面积 (亩)	用工指标 (工日/ 亩)	用工量 (工日)	作业 面积 (亩)	用工指标 (工日 /亩)	用工量 (工日)			
合计															
马家作业区	4000														
铜钱作业区				4000											
油房作业区	1488.3						511.7								
岔园作业区										2000					
崔家堡作业区				2000											
王家坪作业区				1000											

## 第五章 商务条款

一、服务期限：6个月。

二、服务地点：旬阳市双河镇马家村；铜钱关镇铜钱村；桐木镇油房村、岔园村；石门镇崔家堡村、王家坪村。

三、服务质量要求：合格，须符合国家相关政策执行标准。

四、付款方式：合同签订后预付合同总价款的30%作为预付款，余款按工程进度分批次支付，尾款在项目全面完工且审计后结清尾款。

### 五、验收

(1)、在低产低效林改造完成后，在中标单位自查合格的基础上，由中标单位提出验收申请，采购人会同有关人员根据投标文件及招标文件、作业设计标准及国家相关技术规程等进行验收。验收结合格后，并出具验收合格单。

(2)、验收依据：①施工合同；②招标文件；③中标单位投标文件；④国家现行的相关标准。

### 五、合同实施：

1、中标单位应在合同签订后7个工作日内安排人员（项目组成人员简历表所列）与采购人就项目实施等工作进行安排、部署。

2、若未能在服务期内完成合同规定的义务，由此对采购人造成的延误和一切损失，由中标单位承担和赔偿。

### 六、安全责任

承包期出现的任何安全问题由中标单位承担。

### 七、违约责任：

(1) 按《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国政府采购法》中的相关条款执行。

(2) 未按合同要求满足技术施工要求，采购人有权终止合同，并对中标单位违约行为进行追究，同时按《中华人民共和国政府采购法》的有关规定进行处罚。

## 第六章 主要合同条款

**采购人（全称）：**旬阳市天然林保护站

**供应商（全称）：**

根据《中华人民共和国民法典》及其他有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚信的原则，双方就下述项目范围与相关服务事项协商一致，订立本合同。

### 一、项目概况

1. 项目名称：旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目。

2. 项目地点：旬阳市双河镇马家村；铜钱关镇铜钱村；桐木镇油房村、岔园村；石门镇崔家堡村、王家坪村。

3. 项目内容：实施低产低效林改造15000亩。

### 二、组成本合同的文件

1. 协议书；

2. 中标通知书、采购响应文件、采购文件、澄清、采购补充文件（或委托书）；

3. 相关服务建议书；

4. 附录，即：附表内相关服务的范围和内容；

本合同签订后，双方依法签订的补充协议也是本合同文件的组成部分。

### 三、合同价款

1. 合同金额（大写）：（¥            ）。

2. 合同总价即成交价，不受市场价变化或实际工作量变化的影响。

### 四、服务期限：6个月。

**五、付款方式：**合同签订后预付合同总价款的30%作为预付款，余款按工程进度分批次支付，尾款在项目全面完工且审计后结清尾款。

**六、服务质量要求：**合格，须符合国家相关政策执行标准。

**七、知识产权：**供应商应对本项目的各项服务已取得合法知识产权，供应商应保证所提供的服务不会出现因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引发法律或经济纠纷，否则由供应商负责解决并承担全部责任；如因此影响到采购人的正常使用，采购人有权

单方解除本合同，供应商应无条件向采购人退回已收取的全部合同价款，给采购人造成损失的，由供应商一并赔偿。

### **五、违约责任与赔偿损失**

1、乙方提供的服务不符合采购文件、报价文件或本合同规定的，甲方有权拒收，且乙方须向甲方支付本合同总价5%的违约金。

2、乙方未能按本合同约定的完工时间提供服务，从逾期之日起每日按本合同总价3%的数额向甲方支付违约金；逾期半个月以上的，甲方有权终止合同，由此给甲方造成的经济损失由乙方全部承担。

3、甲方无正当理由拒绝接受服务，到期拒付服务款项的，乙方有追偿违约金的权利。

4、其它违约责任按《中华人民共和国民法典》处理。

### **六、合同争议的解决**

合同执行过程中发生的任何争议，如双方不能通过友好协商解决，按相关法律法规处理。

**七、不可抗力：**任何一方由于不可抗力原因导致不能履行合同时，应在不可抗力事件结束后1日内向对方通报，以减轻可能给对方造成的损失，在取得有关机构的不可抗力证明或双方谅解确认后，允许延期履行或修订合同，并根据情况可部分或全部免于承担违约责任。

**八、税费：**发生的与本合同执行有关的一切税费均由乙方承担。

### **九、其它**

1. 本合同所有附件、采购文件、投标文件、中标通知书均为合同的有效组成部分，与本合同具有同等法律效力。

2. 在执行本合同的过程中，所有经双方签署确认的文件（包括会议纪要、补充协议、往来信函）即成为本合同的有效组成部分。

3. 如一方地址、电话、传真号码有变更，应在变更当日内书面通知对方，否则，应承担相应责任。

4. 除甲方事先书面同意外，乙方不得部分或全部转让其应履行的合同项下的义务。

### **十、合同生效：**

1. 本合同在甲乙双方代表或其授权代表签字盖章后生效。

2. 合同一式四份。

甲方名称：（盖章）

乙方名称：（盖章）

地址：

地址：

法定代表人或授权代表（签字）：

法定代表人或授权代表（签字）

开户银行：

开户银行：

银行帐号：

银行帐号：

年 月 日

年 月 日

备注：合同格式仅供参考，具体以实际签订合同为准。

## 第七章 投标文件（格式）

项目编号：

\_\_\_\_\_项目

# 投标文件

供应商（单位名称及公章）：\_\_\_\_\_

法定代表人或被授权人（签字或盖章）：\_\_\_\_\_

地址：\_\_\_\_\_

日期：\_\_\_\_\_

# 目 录

- 一、投标函
- 二、开标一览表
- 三、资格证明文件
- 四、供应商概况
- 五、商务响应偏离表
- 六、实施方案
- 七、低效林改造技术方案
- 八、人员配置
- 九、项目进度计划及保证措施
- 十、服务质量保证措施
- 十一、重点难点分析及合理化建议
- 十二、安全保障措施
- 十三、培训方案
- 十四、业绩
- 十五、农民工使用计划
- 十六、后期服务配合计划
- 十七、投标单位拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书
- 十八、投标单位认为有必要说明的其他问题

## 一、投标函

致：华建联项目管理有限公司

根据贵方为（采购项目名称）招标采购服务的招标公告（项目编号），签字代表（姓名、职务）经正式授权并代表供应商（供应商名称、地址），提交电子响应文件（\*.SXSTF）壹份。

### 在此，签字代表宣布同意如下：

1. 所附开标一览表中规定的应提交和交付的服务投标总价为人民币金额数（同时用汉字大写和数字表示的投标总价）。

2. 供应商将按招标文件的规定履行合同责任和义务。

3. 供应商已详细审查全部招标文件。我们完全理解并同意放弃对这方面有不明及误解的权力。

4. 本投标有效期为自开标日起个       日历日（中标人的投标文件有效期延长为与合同有效期一致）。

5. 供应商完全理解并同意贵方在招标文件中的有关拒绝投标的条款。

6. 供应商同意提供按照贵方可能要求的与其投标有关的一切数据或资料，完全理解贵方不一定接受最低投标报价的投标或收到的任何投标。

7. 若我方获得成交，我方保证按有关规定向贵方支付中标服务费。

8. 与本投标有关的一切正式往来信函请寄：

供应商名称（公章）： \_\_\_\_\_

详细地址： \_\_\_\_\_

邮政编码： \_\_\_\_\_

电话： \_\_\_\_\_

电子邮件地址： \_\_\_\_\_

开户银行： \_\_\_\_\_

帐号： \_\_\_\_\_

年      月      日



## 二、开标一览表

### 2.1 开标一览表

项目编号：

项目名称	总报价（元）	服务期限	服务质量要求
旬阳市2023年中央财政低产低效林改造项目			
投标总报价（大写）			

说明：

1、投标报价为供应商充分考虑招标文件的各项条款和所掌握的市场情况及本项目的实际，根据自身情况的自主报价。

2、供应商的投标报价，应是招标文件条款中所列招标范围全部内容的总报价。

3、所有报价保留小数点后两位，第三位按四舍五入计。

投标单位名称(盖章)： \_\_\_\_\_

法定代表人或被授权人(签字或盖章)： \_\_\_\_\_

日期： \_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

## 2.2分项报价表

(格式自拟)

### 三、资格证明文件

基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

特定资格条件：

(1) 具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人，提供合法有效的营业执照/事业单位法人证书/专业服务机构执业许可证/民办非企业单位登记证书等相关证明，自然人参与的提供其身份证明；

(2) 法定代表人参加投标时，提供本人身份证复印件；授权代表参加投标时，提供法定代表人授权委托书、法定代表人和被授权人身份证复印件；

(3) 财务状况报告：提供2023年度的财务审计报告(成立时间至提交投标文件截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表)，或开标前3个月内其基本存款账户开户银行出具的资信证明；

(4) 税收缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴纳的任意3个月的纳税证明或完税证明，纳税证明或完税证明上应有代收机构或税务机关的公章或业务专用章，依法免税的供应商应提供相关文件证明；

(5) 社会保障资金缴纳证明：提供2023年12月1日至今已缴存的任意3个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明，单据或证明上应有社保机构或代收机构的公章或业务专用章，依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关文件证明；

(6) 书面声明：参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录声明；

(7) 供应商通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与政府采购活动；未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，以“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准；

(8) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力(提供自述材料或承诺书)；

(9) 本项目专门面向小微企业采购，供应商应为小型企业、微型企业或监狱企业或残疾人福利性单位。供应商为小型企业、微型企业的应根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)自行填写《中小企业声明函》，且中小企业的划分标准所

属行业为“农、林、牧、渔业”；供应商为监狱企业的，应提供监狱企业的证明文件；供应商为残疾人福利性单位的，应提供《残疾人福利性单位声明函》；

（10）本项目不接受联合体投标。

格式:

### 法定代表人证明书

致: _____				
企 业 信 息	投标供应商名称			
	法定地址			
	邮政编码			
	工商登记机关			
	信用代码证号			
法定 代表人	姓名		性别	
	职务		联系电话	
	传真			
法定代 表人身份 证正反 复印 件	(正、反面粘贴处)		法定代表人(签字或盖章):	
			(公章)	
		年 月 日		

注: 法定代表人亲自参与投标时出具。

## 法定代表人授权委托书

本授权委托书声明：我 \_\_\_\_\_ (法定代表人姓名) 系 \_\_\_\_\_ (投标供应商名称) 的法定代表人，现授权委托 \_\_\_\_\_ (委托人姓名) 为我单位的合法代理人，以本公司的名义参加 (采购人名称) 的 \_\_\_\_\_ (项目名称、项目编号) 的投标活动。代理人所签署的一切文件和处理与之有关的一切事务，我均予承认。

本授权书于 \_\_\_\_ 年 \_\_\_\_ 月 \_\_\_\_ 日签字生效，有效期为自开标之日起 90 个日历日。

代理人无转委权，特此委托！

附：法定代表人身份证复印件及授权委托人身份证复印件。

法定代表人身份证正面复印件 (粘贴处)	授权委托人身份证正面复印件 (粘贴处)
法定代表人身份证反面复印件 (粘贴处)	授权委托人身份证反面复印件 (粘贴处)

投标供应商名称： \_\_\_\_\_ (盖章)

法定代表人： \_\_\_\_\_ (签字或盖章)

授权委托代理人： \_\_\_\_\_ (签字)

日 期： 年 月 日

注：由被授权的委托代理人参加投标的必须按本格式规定办理授权委托书。

## 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明

致：\_\_\_\_\_（采购人名称）

作为参加贵单位组织的\_\_\_\_\_（项目名称、项目编号）\_\_\_\_\_的投标单位，我公司\_\_\_\_\_（投标单位名称）为在中华人民共和国境内合法注册并经营的机构，在此郑重声明：

我单位在参加采购活动前三年内在经营活动中没有《政府采购法》第二十二条第一款第（五）项所称重大违法记录，包括：我单位或者其法定代表人、董事、监事、高级管理人员未因经营活动中的违法行为受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。

我单位无以下不良信用记录情形：

- 1、我方\_\_\_\_\_（填“未被列入”或“被列入”）失信被执行人名单。
- 2、我方\_\_\_\_\_（填“未被列入”或“被列入”）重大税收违法案件当事人名单。
- 3、我方\_\_\_\_\_（填“未被列入”或“被列入”）政府采购严重违法失信行为记录名单。

我单位已就上述不良信用行为按照招标文件中规定进行了查询。

我单位承诺：合同签订前，若我单位具有不良信用记录情形，贵方可取消我单位中标资格或者不授予合同，所有责任由我单位自行承担。同时，我单位愿意无条件接受监管部门的调查处理。

特此声明！

投标单位名称（盖章）：\_\_\_\_\_

法定代表人或被授权人（签字或盖章）：\_\_\_\_\_

日期：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

## 中小企业声明函(工程、服务)

本公司(联合体)郑重声明,根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库(2020)46号)的规定,本公司(联合体)参加  (单位名称)  的  (项目名称)  采购活动,工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业(或者:服务全部由符合政策要求的中小企业承接)。相关企业(含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业)的具体情况如下:

1.   (标的名称)  , 属于  (采购文件中明确的所属行业)  ; 承建(承接)企业为  (企业名称)  , 从业人员  人, 营业收入为  万元, 资产总额为  万元, 属于  (中型企业、小型企业、微型企业)  ;

2.   (标的名称)  , 属于  (采购文件中明确的所属行业)  ; 承建(承接)企业为  (企业名称)  , 从业人员  人, 营业收入为  万元, 资产总额为  万元, 属于  (中型企业、小型企业、微型企业)  ;

以上企业,不属于大企业的分支机构,不存在控股股东为大企业的情形,也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假,将依法承担相应责任。

企业名称(盖章):

日期:

注:从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据,无上一年度数据的新成立企业可不填报。



## 残疾人福利性单位声明函

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加\_\_\_\_\_单位的\_\_\_\_\_项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

单位名称（盖章）：

日期：

注：非残疾人福利性单位的可不提供。

## 监狱企业证明文件

根据财政部、司法部《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）的规定，监狱企业是指由司法部认定的为罪犯、戒毒人员提供生产项目和劳动对象，且全部产权属于司法部监狱管理局、戒毒管理局、直属煤矿管理局，各省、自治区、直辖市监狱管理局、戒毒管理局，各地（设区的市）监狱、强制隔离戒毒所、戒毒康复所，以及新疆生产建设兵团监狱管理局、戒毒管理局的企业。

监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件。

**注：非监狱企业的可不提供。**

#### 四、供应商概况

企业名称					
登记证号					
注册地址		邮政编码			
组织结构					
法定代表人		技术职称		电话	
技术负责人		技术职称		电话	
单位性质		成立时间			
营业收入 (上年度)	万元	注册资金 (人民币)	万元		
资产总额 (上年度)	万元				
基本存款账户 开户银行		从业人数	管理人员	人	
基本存款 账户账号			技术人员	人	
经营范围					
备注					



## 六、实施方案

## 七、低效林改造技术方案

## 八、人员配置

## 九、项目进度计划及保证措施

## 十、服务质量保证措施

## 十一、重点难点分析及合理化建议

## 十二、安全保障措施

## 十三、培训方案

## 十四、业绩

近三年（2021年12月至今）类似项目业绩，（以合同为准，提供合同复印件加盖公章）。

## 十五、农民工使用计划

## 十六、后期服务配合计划

## 十七、投标单位拒绝政府采购领域商业贿赂承诺书

为响应党中央、国务院关于治理政府采购领域商业贿赂行为的号召，我单位在此庄严承诺：

- 1、在参与政府采购活动中遵纪守法、诚信经营、公平竞标。
- 2、不向政府采购人、采购代理机构和政府采购评审专家进行任何形式的商业贿赂以谋取交易机会。
- 3、不向政府采购代理机构和采购人提供虚假资质文件或采用虚假应标方式参与政府采购市场竞争并谋取中标、成交。
- 4、不采取“围标、陪标”等商业欺诈手段获得政府采购订单。
- 5、不采取不正当手段诋毁、排挤其他投标单位。
- 6、不在提供商品和服务时“偷梁换柱、以次充好”损害采购人的合法权益。
- 7、不与采购人、采购代理机构政府采购评审专家或其他投标单位恶意串通，进行质疑和投诉，维护政府采购市场秩序。
- 8、尊重和接受政府采购监督管理部门的监督和政府采购代理机构招标采购要求，承担因违约行为给采购人造成的损失。
- 9、不发生其他有悖于政府采购公开、公平、公正和诚信原则的行为。

承诺单位：\_\_\_\_\_ (盖章)

全权代表：\_\_\_\_\_ (签字)

地 址：\_\_\_\_\_

邮 编：\_\_\_\_\_

电 话：\_\_\_\_\_

年 月 日

## 十八、投标单位认为有必要说明的其他问题