

招 标 文 件

(货物类)

采购项目名称：统一移动应用平台密码应用升级改造项目

采购项目编号：**TZZB-Z-2023173C**

陕西省戒毒管理局

同正项目管理有限公司共同编制

2023年09月15日

第一章 投标邀请

同正项目管理有限公司（以下简称“代理机构”）受陕西省戒毒管理局委托，拟对统一移动应用平台密码应用升级改造项目进行国内公开招标，兹邀请符合本次招标要求的供应商参加投标。

一、采购项目编号：TZZB-Z-2023173C

二、采购项目名称：统一移动应用平台密码应用升级改造项目

三、招标项目简介

本项目严格按照《中华人民共和国密码法》及商用密码有关规范，以落实网络安全等级保护、GB/T39786-2021密码测评等相关标准为原则，从物理和环境安全、设备和计算安全、网络和通信安全、应用和数据安全、密钥管理和安全管理等方面建设密码应用基础设施，为陕西省戒毒管理局统一移动应用平台进行符合相关要求的升级改造。满足GB/T39786-2021《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》中对于第三级信息系统的密码应用要求。

四、供应商参加本次政府采购活动应具备的条件

（一）满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

（二）落实政府采购政策需满足的资格要求：

1.执行政府采购促进中小企业发展的相关政策

无

（三）本项目的特定资格要求：

采购包1：

1、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人：法人或者其他组织须提供营业执照等证明文件，自然人须提供身份证明

2、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：财务状况报告：提供2022年度经审计完整的财务报告（成立时间至投标文件递交截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表），或其投标文件递交截止时间前三个月内基本开户银行出具的资信证明，或信用担保机构出具的投标担保函（以上三种形式的资料提供任何一种即可）。

3、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：社会保障资金缴纳证明：提供投标文件递交截止时间前一年内任意一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明；依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关证明文件。

4、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：税收缴纳证明：提供投标文件递交截止时间前一年内任意一个月的依法缴纳税收的相关凭据（税种以增值税或企业所得税或营业税为准，时间以税款所属日期为准），凭据应有税务机关或代收机关的公章或业务专用章；依法免税或无须缴纳税收的供应商，应提供相应证明文件。

5、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺函（提供承诺函，加盖供应商公章）。

6、供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（提供书面声明，加盖供应商公章）。

7、供应商应授权合法的人员参加投标全过程：供应商应授权合法的人员参加投标全过程，法定代表人授权代表参加投标的，须出具法定代表人授权委托书：法定代表人授权委托书（附法定代表人身份证复印件及被授权人身份证复印件）；法定代表人直接参加投标只须提供法定代表人资格证明书（附法定代表人身份证复印件）；采购文件凡是法定代表人之处，非法人单位的负责人均参照执行。

8、供应商不得为“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn>)列入“失信被执行人”（页面跳转至“中国执行信息公开

网”<http://zxgk.court.gov.cn/shixin/>)、重大税收违法失信主体、政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商；不得为中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)“政府采购严重违法失信行为记录名单”中的供应商；供应商不得为“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn/>)列入“失信被执行人（页面跳转至“中国执行信息公开网”<http://zxgk.court.gov.cn/shixin/>)、重大税收违法失信主体、政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商；不得为中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)“政府采购严重违法失信行为记录名单”中的供应商

五、电子化采购相关事项

本项目实行电子化采购，使用的电子化交易系统为：陕西省政府采购综合管理平台的项目电子化交易系统（以下简称“项目电子化交易系统”），登录方式及地址：通过陕西省政府采购网（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/>）首页供应商用户登录陕西省政府采购综合管理平台（以下简称“政府采购平台”），进入项目电子化交易系统。供应商应当按照以下要求，参与本次电子化采购活动。

（一）供应商应当自行在陕西省政府采购网-服务专区查看相应的系统操作指南，并严格按照操作指南要求进行系统操作。在登录、使用政府采购平台前，应当按照要求完成供应商注册和信息完善，加入政府采购平台供应商库。

（二）供应商应当使用纳入陕西省政府采购综合管理平台数字证书互认范围的数字证书及签章（以下简称“互认的证书及签章”）进行系统操作。供应商使用互认的证书及签章登录政府采购平台进行的一切操作和资料传递，以及加盖电子签章确认采购过程中制作、交换的电子数据，均属于供应商真实意思表示，由供应商对其系统操作行为和电子签章确认的事项承担法律责任。

已办理互认的证书及签章的供应商，校验互认的证书及签章有效性后，即可按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作；未办理互认的证书及签章的供应商，按要求办理互认的证书及签章并校验有效性后，按照系统操作要求进行身份信息绑定、权限设置和系统操作。互认的证书及签章的办理与校验，可查看陕西省政府采购网-服务专区-CA及签章服务。

供应商应当加强互认的证书及签章日常校验和妥善保管，确保在参加采购活动期间互认的证书及签章能够正常使用；供应商应当严格互认的证书及签章的内部授权管理，防止非授权操作。

（三）供应商应当自行准备电子化采购所需的计算机终端、软硬件及网络环境，承担因准备不足产生的不利后果。

（四）政府采购平台技术支持：

在线客服：通过陕西省政府采购网-在线客服进行咨询

技术服务电话：029-96702

CA及签章服务：通过陕西省政府采购网-服务专区-CA及签章服务进行查询

六、招标文件获取时间、方式及地址

（一）招标文件获取时间：详见采购公告

（二）在招标文件获取开始时间前，采购人或代理机构将本项目招标文件上传至项目电子化交易系统，向供应商提供。供应商通过项目电子化交易系统获取招标文件。成功获取招标文件的，供应商将收到已获取招标文件的回执函。未成功获取招标文件的供应商，不得参与本次采购活动，不得对招标文件提起质疑。

成功获取招标文件后，采购人或代理机构进行澄清或者修改的，澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，采购人或代理机构将通过项目电子化交易系统发布澄清或者修改后的招标文件，供应商应当重新获取招标文件；澄清或者修改后的招标文件发布日期距提交投标文件截止日期不足15日的，采购人或代理机构顺延提交投标文件的截止时间。供应商未重新获取招标文件或者未按照澄清或者修改后的招标文件编制投标文件进行投标的，自行承担不利后果。

注：获取的招标文件主体格式包括pdf、word两种格式版本，其中以pdf格式为准。

七、投标文件提交截止时间及开标时间、地点、方式

（一）投标文件提交截止时间及开标时间：详见采购公告

（二）投标文件提交方式、地点：供应商应当在投标文件提交截止时间前，通过项目电子化交易系统提交投标文件。成功

提交的，供应商将收到已提交投标文件的回执函。

（三）本项目采取网上开标，即采购人或代理机构通过项目电子化交易系统“开标/开启大厅”组织在线开标。

八、本投标邀请在陕西省政府采购网以公告形式发布

九、供应商信用融资

根据《陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购信用融资工作的通知》（陕财办采〔2020〕15号）和《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采〔2018〕23号）文件要求，为助力解决政府采购成交供应商资金不足、融资难、融资贵的困难，促进供应商依法诚信参加政府采购活动，有融资需求的供应商可登录陕西省政府采购网—信用融资平台（<http://www.ccgp-shaanxi.gov.cn/zcdservice/zcd/shanxi/>），选择符合自身情况的“政采贷”银行及其产品，凭项目中标（成交）结果、中标（成交）通知书等信息在线向银行提出贷款意向申请、查看贷款审批情况等。

十、联系方式

采购人：陕西省戒毒管理局

地址：陕西省西安市莲湖区习武园15号

邮编：710003

联系人：刘炜、郝恺

联系电话：029-87338355

代理机构：同正项目管理有限公司

地址：西安市雁塔区科技二路71号竹园·天寰国际1107室

邮编：710061

联系人：温丽妮、付荣

联系电话：029-65652860

采购监督机构：财政厅政府采购管理处

联系人：柴老师、张老师

联系电话：029-87611715、029-68936154

第二章 投标人须知

2.1 投标人须知前附表

序号	应知事项	说明和要求
1	采购预算（实质性要求）	<p>本项目各包采购预算金额如下：</p> <p>采购包1：1,500,000.00元</p> <p>投标人的采购包投标报价高于采购包采购预算的，其投标文件将按无效处理。</p>
2	最高限价（实质性要求）	<p>详见第三章。</p> <p>投标人的采购包投标报价高于最高限价的，其投标文件将按无效处理。</p>
3	评标方法	<p>采购包1：综合评分法</p> <p>（详见第五章）</p>
4	是否接受联合体	<p>采购包1：不接受</p> <p>如以联合体投标的，联合体各方均应当具备本招标文件要求的资格条件和能力。</p> <p>（1）联合体各方均应具有承担本项目必备的条件，如相应的人力、物力、资金等。</p> <p>（2）招标文件对投标人资格条件有特殊要求的，联合体各个成员都应当具备规定的相应资格条件。</p> <p>（3）同一专业的单位组成的联合体，应当按照资质等级较低的单位确定联合体的资质等级。如：某联合体由三个单位组成，其中两个单位资质等级为甲级，另一单位资质等级为较甲级更低的乙级，则该联合体资质等级为乙级。</p>
5	落实节能、环保、无线局域网认证产品政策	<p>1.根据《财政部发展改革委生态环境部市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）相关要求，政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理。财政部、发展改革委、生态环境部等部门确定实施政府优先采购和强制采购的产品类别，以品目清单的形式发布并适时调整。</p> <p>2.本项目采购的/产品属于节能产品政府采购品目清单中应强制采购的产品范围，供应商应当提供国家确定的认证机构出具的、处于有效期之内的节能产品认证证书，否则作无效投标处理。</p> <p>3.本项目采购的/产品属于节能产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，本项目采购的/产品属于环境标志产品政府采购品目清单中应优先采购的产品范围，评审得分/响应报价相同的，按供应商提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列。</p> <p>4.响应产品属于中国政府采购网公布的《无线局域网认证产品政府采购清单》且在有效期内的，按《财政部国家发展改革委信息产业部关于印发无线局域网产品政府采购实施意见的通知》（财库〔2005〕366号）要求优先采购。</p>

6	小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除（仅非预留份额采购项目或预留份额采购项目中的非预留部分采购包适用）	关于本项目采购包中执行小微企业（监狱企业、残疾人福利性单位视同小微企业）价格扣除情况、具体扣除比例和规则详见第五章。
7	充分、公平竞争保障措施（实质性要求）	<p>核心产品允许有多个，不同供应商提供了任意一个相同品牌的核心产品，即视为提供相同品牌的供应商。</p> <p>使用综合评分法的采购项目，提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加同一合同项下投标的，按一家投标人计算，评审后得分最高的同品牌投标人获得中标人推荐资格；评审得分相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会采取随机抽取方式确定一个投标人获得中标人推荐资格，其他同品牌投标人不作为中标候选人。</p> <p>采用最低评标价法的采购项目，提供相同品牌产品的不同投标人参加同一合同项下投标的，以其中通过资格审查、符合性审查且报价最低的参加评标；报价相同的，由采购人或者采购人委托评标委员会按照随机抽取方式确定一个参加评标的投标人，其他投标无效。</p> <p>核心产品清单详见第三章。</p> <p>在符合性审查环节提供核心产品品牌不足3个的，视为有效投标人不足3家。</p>
8	不正当竞争预防措施（实质性要求）	在评标过程中，评标委员会认为投标人投标报价明显低于其他通过符合性审查投标人的投标报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在合理的时间内通过项目电子化交易系统进行书面说明，必要时提交相关证明材料。投标人提交的书面说明，应当加盖投标人公章，在评标委员会要求的时间内通过项目电子化交易系统进行提交，否则视为不能证明其投标报价合理性。投标人不能证明其投标报价合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效投标处理。
9	投标保证金	缴交方式：否
10	标书费信息	免费获取
11	履约保证金（实质性要求）	采购包1：不缴纳
12	投标有效期（实质性要求）	提交投标文件的截止之日起不少于90天。

13	招标代理服务费 (实质性要求)	<p>本项目收取代理服务费</p> <p>代理服务费用收取对象：中标/成交供应商</p> <p>代理服务费收费标准：1.中标单位向采购代理机构支付采购代理服务费。2.中标服务费参照国家计委《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980号）、国家发展改革委办公厅《关于招标代理服务收费有关问题的通知》（发改办价格[2003]857号）及国家发展改革委《关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格[2011]534号）规定的标准计取（以中标金额结算）。代理服务费用缴纳账号：账户名称：同正项目管理有限公司 开户行：中信银行股份有限公司西安经济技术开发区支行 银行账号：7251210182600131313</p>
14	采购结果公告	采购结果将在陕西省政府采购网予以公告。
15	中标通知书	采购结果公告发布的同时，采购人或代理机构通过项目电子化交易系统向中标供应商发出中标通知书；中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。
16	政府采购合同公告、备案	<p>政府采购合同签订之日起2个工作日内，采购人将政府采购合同在“陕西省政府采购网”予以公告；</p> <p>政府采购合同签订之日起7个工作日内，采购人将本项目采购合同通过政府采购平台进行备案。</p>
17	进口产品	不允许
18	是否组织潜在供应商现场考察	采购包1：组织现场踏勘：否
19	特殊情况	<p>出现下列情形之一的，采购人或者采购代理机构应当中止电子化采购活动，并保留相关证明材料备查：</p> <p>（一）交易系统发生故障（包括感染病毒、应用或数据库出错）而无法正常使用；</p> <p>（二）因组织场所停电、断网等原因，导致采购活动无法继续通过交易系统实施的；</p> <p>（三）其他无法保证电子化交易的公平、公正和安全的情况。</p> <p>出现上述的情形，不影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构可以待上述情形消除后继续组织采购活动；影响或者可能影响采购公平、公正的，采购人或者代理机构应当依法废标。</p>

2.2总则

2.2.1适用范围

一、本招标文件仅适用于本次公开招标采购项目。

二、本招标文件的最终解释权由陕西省戒毒管理局和同正项目管理有限公司享有。对招标文件中供应商参加本次政府采购活动应当具备的条件，招标项目技术、服务、商务及其他要求，评标细则及标准由陕西省戒毒管理局负责解释。除上述招标文件内容，其他内容由同正项目管理有限公司负责解释。

2.2.2有关定义

一、“采购人”是指依法进行政府采购的各级国家机关、事业单位、团体组织。本次招标的采购人是陕西省戒毒管理局。

二、“投标人”是指按照采购公告规定获取了招标文件，拟参加投标和向采购人提供货物、工程或服务的法人、其他组织或者自然人。

三、“代理机构”是指政府采购集中采购机构和从事政府采购代理业务的社会中介机构。本项目的代理机构是同正项目管理有限公司。

四、“网上开标”是指代理机构通过项目电子化交易系统在线完成签到、开标、唱标和记录等活动，供应商通过项目电子化交易系统在线完成投标文件解密、参与开标活动。

五、“电子评标”是指通过项目电子化交易系统在线完成资格审查小组和评审小组组建，开展资格和符合性审查、比较与评价、出具评标报告、推荐中标候选供应商等活动。

2.3 招标文件

2.3.1 招标文件的构成

一、招标文件是投标人准备投标文件和参加投标的依据，同时也是资格审查、评标的重要依据。招标文件用以阐明招标项目所需的资质、技术、服务及报价等要求、招标投标程序、有关规定和注意事项以及合同主要条款等。本招标文件包括以下内容：

- （一）投标邀请；
- （二）投标人须知；
- （三）招标项目技术、服务、商务及其他要求；
- （四）资格审查；
- （五）评标办法；
- （六）投标文件格式；
- （七）拟签订采购合同文本。

二、投标人应认真阅读和充分理解招标文件中所有的事项、格式条款和规范要求。投标人没有对招标文件全面做出实质性响应所产生的风险由投标人承担。

2.3.2 招标文件的澄清和修改

一、在投标文件提交截止时间前，采购人或者代理机构可以对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改。

二、澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分，采购人或者代理机构将在陕西省政府采购网发布更正公告，投标人应及时关注本项目更正公告信息，按更正后公告要求进行响应。更正内容可能影响投标文件编制的，采购人或者代理机构将通过项目电子化交易系统发布更正后的招标文件，投标人应依据更正后的招标文件编制投标文件。若投标人未按前述要求进行投标响应的，自行承担不利后果。

2.4 投标文件

2.4.1 投标文件的语言

一、投标人提交的投标文件以及投标人与采购人或代理机构就有关投标的所有来往书面文件均须使用中文。投标文件中如附有外文资料，主要部分要对应翻译成中文并附在相关外文资料后面。未翻译的外文资料，评标委员会将其视为无效材料。

二、翻译的中文资料与外文资料如果出现差异和矛盾时，以中文为准。涉嫌提供虚假材料的按照相关法律法规处理。

三、如因未翻译而造成对投标人的不利后果，由投标人承担。

2.4.2 计量单位

除招标文件中另有规定外，本项目均采用国家法定的计量单位。

2.4.3 投标货币

本次项目均以人民币报价。

2.4.4 知识产权

一、投标人应保证在本项目中使用的任何技术、产品和服务（包括部分使用），不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其它知识产权而引起的法律和经济纠纷，如因专利权、商标权或其它知识产权而引起法律和经济纠纷，由投标人承担所有相关责任。采购人享有本项目实施过程中产生的知识成果及知识产权。

二、投标人将在采购项目实施过程中采用自有或者第三方知识成果的，使用该知识成果后，投标人需提供开发接口和开发手册等技术资料，并承诺提供无限期支持，采购人享有使用权（含采购人委托第三方在该项目后续开发的使用权）。

三、如采用投标人所不拥有的知识产权，则在投标报价中必须包括合法使用该知识产权的相关费用。

2.4.5 投标文件的组成

投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的要求和条件作出明确响应。

投标文件具体内容详见第六章。

2.4.6 投标文件格式

一、投标人应按照招标文件第六章中提供的“投标文件格式”填写相关内容。

二、对于没有格式要求的投标文件由投标人自行编写。

2.4.7 投标报价（实质性要求）

一、投标人的报价是投标人响应招标项目要求的全部工作内容的价格体现，包括投标人完成本项目所需的一切费用。

二、投标人每种货物及服务内容只允许有一个报价，并且在合同履行过程中是固定不变的，任何有选择或可调整的报价将不予接受，并按无效投标处理。

三、投标文件报价出现前后不一致的，按照招标文件第五章评标办法规定予以修正，修正后的报价经投标人通过项目电子化交易系统进行确认，并加盖投标人（法定名称）电子签章，投标人未在规定时间内确认的，其投标无效。

2.4.8 投标有效期（实质性要求）

投标有效期详见第二章“投标人须知前附表”，投标文件未明确投标有效期或者投标有效期小于“投标人须知前附表”中投标有效期要求的，其投标文件按无效处理。

2.4.9 投标文件的制作、签章和加密（实质性要求）

一、投标文件应当根据招标文件进行编制，投标人应通过陕西省政府采购网-服务专区-CA及签章服务下载投标（响应）客户端，使用客户端编制投标文件。

二、投标人应按照客户端操作要求，对应招标文件的每项实质性要求，逐一如实响应；未如实响应或者响应内容不符合招标文件对应项的要求的，其投标文件作无效处理。

三、投标人完成投标文件编制后，应按照招标文件第一章明确的签章要求，使用互认的证书及签章对投标文件进行电子签章和加密。

四、招标文件澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，代理机构将重新发布澄清或者修改后的招标文件，投标人应重新获取澄清或者修改后的招标文件，按照澄清或者修改后的招标文件进行投标文件编制、签章和加密。

2.4.10 投标文件的提交

一、（实质性要求）投标人应当在投标文件提交截止时间前，通过项目电子化交易系统完成投标文件提交。

二、在投标文件提交截止时间后，采购人或者代理机构不再接受投标人提交投标文件。投标人应充分考虑影响投标文件提交的各种因素，确保在投标文件提交截止时间前完成提交。

2.4.11 投标文件的补充、修改、撤回（实质性要求）

投标文件提交截止时间前，投标人可以补充、修改或者撤回已成功提交的投标文件；对投标文件进行补充、修改的，应当先行撤回已提交的投标文件，补充、修改后重新提交。

供应商投标文件撤回后，视为未提交过投标文件。

2.5 开标、资格审查、评标和中标

2.5.1 开标及开标程序

一、本项目为网上开标项目。网上开标的开始时间为投标文件提交截止时间。成功提交或解密电子投标文件的投标人不足3家的，不予开标，采购人或代理机构将作废标处理。

二、开标准备工作

开标/开启前30分钟内，供应商需登录项目电子化交易系统-“供应商开标大厅”-进入开标选择对应项目包组操作签到，签到完成后等待代理机构开标/开启。

三、解密投标文件（实质性要求）

投标文件提交截止时间后，成功提交投标文件的投标人符合招标文件规定数量的，代理机构将启动投标文件解密程序，解

密时间为30分钟；投标人应在规定的解密时间内，使用互认的证书及签章通过项目电子化采购系统进行投标文件解密。

四、开标

解密时间截止或者所有投标人投标文件均完成解密后（以发生在先的时间为准），由代理机构通过项目电子化交易系统对投标人名称、投标文件解密情况、投标报价进行展示。

开标过程中，各方主体均应遵守互联网有关规定，不得发表与采购活动无关的言论。投标人对开标过程和开标记录有疑义，以及认为采购人或代理机构相关工作人员有需要回避的情形的，及时向工作人员提出询问或者回避申请。采购人或代理机构对投标人提出的询问或者回避申请应当及时处理。

投标人完成投标文件解密后，自主决定是否参加网上在线开标，未参加的，视同认可开标结果。

2.5.2 查询及使用信用记录

开标结束后，采购人或代理机构根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购网”网站（www.ccgp.gov.cn）等渠道，查询投标人在投标文件提交截止时间前的信用记录并保存信用记录结果网页截图，拒绝列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商参加本项目的采购活动。

两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个投标人的身份共同参加政府采购活动的，将对所有联合体成员进行信用记录查询，联合体成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。

2.5.3 资格审查

详见招标文件第四章。

2.5.4 评标

详见招标文件第五章。

2.5.5 中标通知书

一、采购人或者评标委员会确认中标供应商后，代理机构在陕西省政府采购网发布中标结果公告、通过项目电子化交易系统发出中标通知书，中标供应商通过项目电子化交易系统获取中标通知书。

二、中标通知书是采购人和中标供应商签订政府采购合同的依据，是合同的有效组成部分。如果出现政府采购法律法规、规章制度规定的中标无效情形的，将以公告形式宣布发出的中标通知书无效，中标通知书将自动失效，并依法重新确定中标供应商或者重新开展采购活动。

三、中标通知书对采购人和中标供应商均具有法律效力。

2.6 签订及履行合同和验收

2.6.1 签订合同

一、采购人应在中标通知书发出之日起三十日内与中标人签订采购合同。

二、采购人和中标人签订的采购合同不得对招标文件确定的事项以及中标人的投标文件作实质性修改。

2.6.2 合同分包和转包（实质性要求）

2.6.2.1 合同分包

一、投标人根据招标文件的规定和采购项目的实际情况，拟在中标后将中标项目的非主体、非关键性工作分包的，应当在投标文件中载明分包承担主体，分包承担主体应当具备相应资质条件且不得再次分包。分包供应商履行的分包项目的品牌、规格型号及技术要求等，必须与中标的品牌、规格型号及技术要求一致。

二、分包履行合同的部分应当为采购项目的非主体、非关键性工作，不属于中标人的主要合同义务。

三、采购合同实行分包履行的，中标人就采购项目和分包项目向采购人负责，分包供应商就分包项目承担责任。

四、中小企业依据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定的政策获取政府采购合同后，小型、微型企业不得将合同分包或转包给大型、中型企业，中型企业不得将合同分包或转包给大型企业。

采购包1：不允许合同分包；

2.6.2.2合同转包

一、严禁中标人将本项目转包。本项目所称转包，是指将本项目转给他人或者将本项目全部肢解以后以分包的名义分别转给他人的行为。

二、中标人转包的，视同拒绝履行政府采购合同，将依法追究法律责任。

2.6.3采购人增加合同标的的权利

采购合同履行过程中，采购人需要追加与合同标的相同的货物或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与中标人协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的百分之十。

2.6.4履行合同

一、合同一经签订，双方应严格履行合同规定的义务。

二、在合同履行过程中，如发生合同纠纷，合同双方应按照《中华人民共和国民法典》规定及合同条款约定进行处理。

2.6.5履约验收方案

采购包1:

按时按质量按标准完成建设内容

2.6.6资金支付

采购人按财政部门的相关规定及采购合同的约定进行支付。

2.7纪律要求

2.7.1评标活动纪律要求

采购人、代理机构应保证评标活动在严格保密的情况下进行，采购人、代理机构、投标人和评标委员会成员应当严格遵守政府采购法律法规规章制度和本项目招标文件以及代理机构现场管理规定，接受采购人委派的监督人员的监督，任何单位和个人不得非法干预和影响评标过程和结果。对各投标人的商业秘密，评标委员会成员应予以保密，不得泄露给其他投标人。

对各投标人的商业秘密，评标委员会成员应予以保密，不得泄露给其他投标人。

2.7.2投标人不得具有的情形（实质性要求）

一、有下列情形之一的，视为投标人串通投标：

- （一）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- （二）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- （三）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人；
- （四）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- （五）不同投标人的投标文件相互混装。

二、提供虚假材料谋取中标；

三、采取不正当手段诋毁、排挤其他投标人；

四、与采购人或代理机构、其他投标人恶意串通；

五、向采购人或代理机构、评标委员会成员行贿或者提供其他不正当利益；

六、在招标过程中与采购人或代理机构进行协商谈判；

七、中标后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同；

八、未按照采购文件确定的事项签订政府采购合同；

九、将政府采购合同转包或者违规分包；

十、提供假冒伪劣产品；

十一、擅自变更、中止或者终止政府采购合同；

十二、拒绝有关部门的监督检查或者向监督检查部门提供虚假情况；

十三、法律法规规定的其他禁止情形。

投标人有上述情形的，按照规定追究法律责任，具备一至十一条情形之一的，其投标文件无效，或取消被确认为中标供应商的资格或认定中标无效。

2.8 询问、质疑和投诉

一、询问、质疑、投诉的接收和处理严格按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购质疑和投诉办法》等规定办理。

二、供应商询问、质疑的答复主体：

根据委托代理协议约定，供应商对招标文件中采购需求的询问、质疑由 同正项目管理有限公司 负责答复；供应商对除采购需求外的采购文件的询问、质疑由同正项目管理有限公司 负责答复；供应商对采购过程、采购结果的询问、质疑由 同正项目管理有限公司 负责答复。

三、供应商提出的询问，应当明确询问事项，如以书面形式提出的，应由供应商签字并加盖公章。

为提高采购效率，降低社会成本，鼓励询问主体对于不损害国家及社会利益或自身合法权益的问题或情形采用询问方式处理解决（包括但不限于文字错误、标点符号、不影响投标文件的编制的情形）。

四、供应商认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向采购人、代理机构提出质疑。供应商应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑。供应商应知其权益受到损害之日，是指：

- （一）对可以质疑的采购文件提出质疑的，为收到采购文件之日或者采购文件公告期限届满之日
- （二）对采购过程提出质疑的，为各采购程序环节结束之日；
- （三）对中标或者成交结果提出质疑的，为中标或者成交结果公告期限届满之日。

五、本项目不接受在线提交质疑，供应商通过书面形式线下向采购人或代理机构提交质疑资料。

六、供应商提出质疑时应当准备的资料

- （一）质疑书正本1份；（政府采购供应商质疑函范本详见附件一）
- （二）法定代表人或主要负责人授权委托书1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；
- （三）法定代表人或主要负责人身份证复印件1份；
- （四）委托代理人身份证复印件1份（委托代理人办理质疑事宜的需提供）；
- （五）针对质疑事项必要的证明材料（针对招标文件提出的质疑，需提交从项目电子化交易系统获取的招标文件回执单）。

答复主体：代理机构

联系人：温丽妮、付荣

联系电话：029-65652860

地址：西安市雁塔区科技二路71号竹园·天寰国际1107室

邮编：710061

注：根据《中华人民共和国政府采购法》的规定，供应商质疑不得超出采购文件、采购过程、采购结果的范围。

七、供应商对采购人或代理机构的质疑答复不满意，或者采购人或代理机构未在规定时间内作出答复的，供应商可以在答复期满后15个工作日内向同级财政部门提起投诉。

投诉受理单位：本采购项目同级财政部门。（政府采购供应商投诉书范本详见附件二）

第三章 招标项目技术、服务、商务及其他要求

（注：当采购包的评标方法为综合评分法时带“★”的参数需求为实质性要求，供应商必须响应并满足的参数需求，采购人、采购代理机构应当根据项目实际需求合理设定，并明确具体要求。带“▲”号条款为允许负偏离的参数需求，若未响应或者不满足，将在综合评审中予以扣分处理。）

（注：当采购包的评标方法为最低评标价法时带“★”的参数需求为实质性要求，供应商必须响应并满足的参数需求，采购人、采购代理机构应当根据项目实际需求合理设定，并明确具体要求。）

3.1采购项目概况

本项目严格按照《中华人民共和国密码法》及商用密码有关规范，以落实网络安全等级保护、GB/T39786-2021密码测评等相关标准为原则，建设密码应用基础设施。从物理和环境安全、设备和计算安全、网络和通信安全、应用和数据安全、密钥管理和安全管理等方面，为陕西省戒毒管理局统一移动应用平台提供合规的商用密码服务。满足GB/T39786-2021《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》中对于第三级信息系统的密码应用要求。

3.2采购内容

采购包1：
采购包预算金额（元）：1,500,000.00
采购包最高限价（元）：1,500,000.00
供应商报价不允许超过标的金额
（招单价的）供应商报价不允许超过标的单价

序号	标的名称	数量	标的金额（元）	计量单位	所属行业	是否核心产品	是否允许进口产品	是否属于节能产品	是否属于环境标志产品
1	加强陕西省司法行政戒毒系统移动统一应用平台商用密码安全，实现物理和环境安全、设备和计算安全、网络和通信安全、应用和数据安全、密钥管理和安全管理等方面合规	1.0000	1,500,000.00	项目	工业	否	否	否	否

3.3技术要求

采购包1：
供应商报价不允许超过标的金额
（招单价的）供应商报价不允许超过标的单价

标的名称：加强陕西省司法行政戒毒系统移动统一应用平台商用密码安全，实现物理和环境安全、设备和计算安全、网络和通信安全、应用和数据安全、密钥管理和安全管理等方面合规

参数性质	序号	技术参数与性能指标
------	----	-----------

1	<p>基于国密算法的安全视频加密系统软件（数量/单位：1/套）</p> <p>应支持视频预览、视频回放、视频录像、联动设置、日志查询、设备管理、用户管理、事件管理等通用监控管理功能。</p> <p>可与动环系统、集管平台等后端管理平台进行对接，并能提供相关对接 SDK，满足在后端管理平台进行视频预览、视频回放等相关监控管理需求功能需求</p> <p>支持国标GB/T 28181和GB 35114</p> <p>H.265、S+265、H.264 HP/MP/BP、S+264 HP/MP/BP/</p> <p>支持通过浏览器对摄像机和NVR进行访问和管理</p> <p>可支持≥40路视频输入路数</p> <p>可支持≥40路画面实时预览</p> <p>可支持≥16路同步回放</p> <p>须具备音像记录完整性保护：配合国密NVR和PCI-E密码卡，采用基于SM3的HMAC技术，实现音像记录完整性保护</p> <p>须具备音像记录机密性保护：配合国密摄像机和国密NVR 采用基于 SM4的对称加解密技术，实现音像记录机密性保护</p> <p>双因子认证：视频加密系统登录时，支持密码设备 PIN 码和口令双因子验证</p> <p>须具备音像记录篡改报警提示：音像记录被篡改时，输出报警提示，同时画面呈黑屏状态，锁定视频回放功能</p> <p>须具备未插卡检测功能：支持未插入 PCI-E 密码卡时无法登录，系统无法使用</p> <p>系统须具备音视频类商用密码产品认证证书，相关密码模块须具备商用密码产品认证证书（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>软件著作权证书：所包含的安全视频加密系统须具备软件著作权登记证书（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>第三方软件测试报告：所包含的安全视频加密系统须具备第三方评测机构出具的软件产品测试报告并加盖公章。</p> <p>17.须配备运行系统的主机一台，自主可控CPU，主频不低于 2.8 GHz；内存不小于8G；SSD硬盘容量不小于256 G；独立显卡显存不小于2G；安装正版授权自主可控操作系统。</p>
2	<p>国密枪型摄像机（数量/单位：2/个）</p> <p>1.须具备音视频类商用密码产品认证证书，具备国密算法模块，支持数据加密。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.传感器：≥1/2.9英寸CMOS传感器；像素：≥200万；</p> <p>3.图像分辨率：主码流分辨率：≥1080p（1920×1080）；</p> <p>4.电子快门：1s~1/100000s；</p> <p>5.焦距：4mm定焦镜头；</p> <p>6.水平视场角：≥85°；垂直视场角：≥45°；红外距离：≥50m；</p> <p>7.视频压缩标准：H.265、S+265、H.264 HP/MP/BP、S+264 HP/MP/BP；</p> <p>8.≥1个内置麦克风；</p> <p>9.支持DC 12V或POE供电</p>

3	<p>国密半球摄像机（数量/单位：6/个）</p> <p>1.应须具备音视频类商用密码产品认证证书，具备国密算法模块，支持数据加密。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.传感器：≥1/2.9英寸CMOS传感器；像素：≥200万；</p> <p>3.图像分辨率：主码流分辨率：≥1080p（1920×1080）</p> <p>4.电子快门：1s~1/1000000s</p> <p>5.焦距2.8mm定焦镜头，水平视场角：≥100°，</p> <p>6.垂直视场角：≥60°</p> <p>7.红外距离：≥20m</p> <p>8.视频压缩标准：H.265、S+265、H.264 HP/MP/BP、S+264 HP/MP/BP</p> <p>9.≥1个内置麦克风</p> <p>10.支持DC 12V或POE供电</p>
4	<p>国密网络硬盘录像机（数量/单位：1/台）</p> <p>1.应须具备音视频类国家密码局商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.标准机架式设备。</p> <p>3.数据加解密：支持数据加解密</p> <p>4.完整性保护：支持音视频记录数据完整性保护</p> <p>5.支持可视频输入路数：≥40路</p> <p>6.网络带宽接入：≥400Mbps 转发：≥200Mbps</p> <p>7.视频输入分辨率：≥10MP</p> <p>8.实时浏览：≥40路画面</p> <p>9.视频输出接口：≥2个HDMI，≥2个VGA视频输出</p> <p>10.SATA接口：≥16个存储盘位</p> <p>11.单块硬盘容量：≥10T，本项目配备硬盘数量：≥8</p> <p>12.ESATA接口：≥1个</p> <p>13.网络接口：≥2个100M/1000M以太网口</p> <p>14.USB接口：≥2个USB2.0、≥1个USB3.0</p>
5	<p>PCI-E密码卡（数量/单位：1/张）</p> <p>应须具备国家密码局商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.记录完整性保护：配合视频加密系统软件，采用基于SM3的HMAC技术实现监控记录的完整性保护</p> <p>3.国密算法：支持SM2\SM3\SM4国密算法</p> <p>4.码技术：支持采用消息鉴别码(MAC)实现门禁记录完整性保护</p> <p>5.SM3哈希速度：≥150Mbps</p> <p>6.随机数生成：≥2.5Mbps</p> <p>7.对称算法加密速度：≥250Mbps</p>
6	<p>国密安全门禁系统（数量/单位：1/套）</p> <p>1.系统符合GM/T 0036标准要求，具备国密门禁系统类商用密码产品认证证书、知识产权证书、软件著作权证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.系统使用的国密CPU卡和国密门禁读卡器，采用基于国密算法的加解密技术，可实现用户身份鉴别。</p> <p>3.系统使用的PCI-E密码卡，采用基于国密算法，可实现日志记录的数据完整性保护。</p> <p>4.采用密钥注入器进行密钥注入，采用发卡器进行发卡，两个设备均为物理分离，并能支持通过与密钥注入器的交互实现CPU卡卡片密钥的注入和更新。</p> <p>5.在控制器输入信号为开关量时，应能处理持续时间≥400ms的信号，并能提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章；系统中含有计时部件的设备，其内置的实时时钟精度≥每周±10s，需提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章。</p> <p>6.控制器ACU 应有自检功能，并可对自检结果提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章。</p> <p>7.系统支持与客户动环系统、集管平台等后端管理平台进行对接，须提供相关对接SDK，并满足在后端管理平台实时获取日志记录、查看门开关状态、远程开关门等相关门禁管理的功能。</p> <p>8.须配备运行系统的主机一台，自主可控CPU，主频不低于2.8GHz；内存不小于8G；SSD硬盘容量不小于256G；独立显卡显存不小于2G；安装正版授权自主可控操作系统。</p>

7	<p>门禁管理系统软件（数量/单位：1/套）</p> <p>1.具备软件著作权登记证书，（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>具备第三方评测机构出具的软件产品测试报告并加盖公章。</p> <p>2.符合GB/T 37078-2018标准二级要求，具备公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章。</p> <p>3.系统可实现用户卡片绑定及权限配置、支持区域管理、支持时段管理、支持不同用户不同权限设置，如开门时间段、节假日时间段等、支持中央监控、持事件记录，如合法刷卡、卡已过期、超时未开门等事件、支持报警提示，如卡未授权、卡已过期、无效时间段、密码错误等、支持安防联动、支持与监控系统联动、支持统计报表，支持报表Excel导出。</p>
8	<p>门禁日志审计系统（数量/单位：1/套）</p> <p>具备软件著作权登记证书，（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>具备第三方评测机构出具的软件产品登记测试报告并加盖公章。</p> <p>2.配合PCI-E密码卡可实现对日志记录的数据完整性保护；支持PIN码修改，并可提供截图证明文件。</p> <p>3.支持日志记录篡改报警提示</p>
9	<p>密钥管理系统（数量/单位：1/套）</p> <p>1.具备软件著作权登记证书，（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>具备第三方评测机构出具的软件产品登记测试报告并加盖公章。</p> <p>2.支持配合密钥注入器实现用户CPU卡和读卡器PSAM卡密钥注入</p> <p>3.支持密钥分散因子设置</p> <p>4.支持根PIN码校验</p> <p>国密算法配置中，支持选择SM1或SM4国密算法实现密钥分散</p>
10	<p>国密CPU卡（数量/单位：10/张）</p> <p>产品具备商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>国密CPU卡工作频率：≥13.56MHz；支持：ISO/IEC14443通信协议；读写距离满足0~10cm；运行速度：≥848KBps；擦写次数：≥10万次；使用寿命：≥10年。</p>
11	<p>国密指纹型读卡器（数量/单位：4/个）</p> <p>1.采用的相关密码模块具备商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.读卡器与国密CPU卡，采用基于国密算法的对称加解密技术实现门禁用户身份鉴别，并支持卡、卡+密码、卡+指纹等多种身份认证方式；</p> <p>3.载体凭证的密钥量≥200，可提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章；</p> <p>4.读卡器显示屏：≥2寸，彩屏形式。</p> <p>5.读卡器支持光学指纹采集，带门铃实体按键，内置PSAM卡插槽；</p> <p>硬件接口为：12V电源接口：≥1路；网络接口：≥1路；韦根输入输出接口：≥1路；RS232接口：≥1路；门锁接口：≥1路；辅助输入接口：≥1路；报警接口：≥1路；防拆报警开关：≥1路</p>
12	<p>门禁控制器（数量/单位：4/个）</p> <p>1.支持APB(防尾随)功能，支持双向与跨门点的区域APB；支持多门控制器任意组合的互锁功能。</p> <p>2.可控制门数量：≥4门</p> <p>3.可接入读卡器数量：≥4个</p> <p>4.输入格式支持RS485、Wiegand26、Wiegand34等</p> <p>5.通讯格式：TCP/IP</p> <p>6.开门延时：≤0.5秒</p> <p>7.用户卡注册数量：≥3万张</p> <p>8.记录脱机存储数量：≥15万条，与读卡器联机距离：≥50米</p> <p>9.与PC联机距离：≥100米</p>

13	<p>密钥注入器（数量/单位：1/个）</p> <p>1.密钥注入支持通过与CPU卡以及PSAM卡的交互方式实现卡片密钥的注入，密钥注入和发卡设备物理分离，支持接触式和非接触式的智能卡。</p> <p>2.通信协议支持ISO7816/ISO14443</p> <p>3.工作频率≥13.56MHz</p> <p>4.非接触式界面读写速度：≥848kbps</p> <p>5.接触式界面读写速度：≥344kbps</p> <p>6.与主机通信接口：支持USB方式</p>
14	<p>门禁发卡器（数量/单位：1/个）</p> <p>1.支持ISO/IEC14443A、ISO/IEC14443B、ISO/IEC15693等通信协议，支持ISO/IEC7816接触式协议。</p> <p>2.支持USB主机通讯接口，内置PSAM卡插槽。</p>
15	<p>PCI-E密码卡（数量/单位：1/张）</p> <p>1.产品具备商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>2.密码卡与日志审计系统，采用基于国密技术实现门禁记录的完整性保护</p> <p>3.产品算法支持SM2\SM3\SM4的国密算法；支持采用消息鉴别码(MAC)实现门禁记录完整性保护。</p> <p>4.SM3哈希速度：≥150Mbps</p> <p>5.随机数生成：≥2.5Mbps</p> <p>6.对称算法加密速度：≥250Mbps</p>
16	<p>国密SSL证书（数量/单位：2/张）</p> <p>1.SSL证书服务能力：须满足验证网站域名或IP使用权，支持RSA和SM2双算法；</p> <p>2.须支持360、奇安信等国密浏览器的SM2算法SSL证书；</p> <p>3.须满足RSA、SSL证书支持谷歌、火狐、IE等全球主流浏览器。</p> <p>4.SM2国密算法SSL证书的颁发机构为可信第三方电子认证服务机构。SSL证书的颁发机构须具备中华人民共和国工业和信息化部颁发的《电子认证服务许可证》，提供复印件证明材料并加盖公章；</p> <p>5.▲所投国密算法SSL证书厂商须提供至少3份信创根证书和商用密码根证书受信证明；</p> <p>6.厂商所提供国密SSL证书须提供3年有效期。（中标供应商与甲方签订合同之日起计算）</p>
17	<p>国密浏览器客户端（数量/单位：100/个）</p> <p>1.支持浏览器通用功能，包括浏览器地址栏、标签栏、插件栏、状态栏、收藏夹管理、下载管理、数据清理、快捷键、鼠标手势、开发者工具等功能。</p> <p>2.支持NPAPI、PPAPI插件。提供对插件的卸载，启用，停用等管理功能</p> <p>3.内置浏览器兼容性问题检测和修复工具，可通过工具化、自动化的手段针对目标 web 页面的兼容性指标进行多维度全量检测、自动评估与报告输出，包括问题的原因解析、修复处理等方面。</p> <p>4.浏览器双内核同时支持SM2/SM3/SM4国密算法和RSA等通过国际算法，以及SSL单双向安全协议，与Web服务器之间建立安全通道，保证Web网页访问的安全性。支持基于国密https站点和国际算法https站点的智能探测，自动切换通信协议。</p> <p>5.支持主流国产操作系统，包括UOS、麒麟、中科方德等；支持主流国产CPU，包括兆芯、海光、麒麟、鲲鹏、飞腾、龙芯、申威；</p> <p>6.产品具备计算机软件著作权证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>7.产品具备国家密码管理局颁发的商用密码产品型号证书或商用密码产品认证证书。（提供证书复印件并加盖公章）</p> <p>8.产品具备信息产业信息安全测评中心出具的产品测试报告并加盖公章</p> <p>9.要求厂商拥有自有根证书库，同时支持RSA和SM2证书的入库。</p>

18	<p>服务器密码机（数量/单位：2/台）</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.须支持密钥安全产生、安装、存储、使用、销毁以及备份恢复全生命周期的管理； 2.须支持使用由国家密码管理局批准使用的双物理噪声源生成随机数； 3.▲须支持SM4算法的ECB、CBC、OFB等模式的数据加密和解密运算；支持基于SM4算法的保留格式加解密。 4.消息鉴别码产生和验证：支持基于SM4 算法的 MAC 产生及验证 5.数据签名/验证：支持 SM2 算法的私钥签名，使用对应的公钥签名验证 6.须支持设备初始化配置包括密钥产生安装、生成管理员、按照安全机制对密钥安全存储和备份、系统配置、一键检测等功能，保证设备处于正常工作状态 7.▲须支持访问控制，可通过管理界面设置管理员权限和密钥产生、安装、备份恢复以及日志查询等操作； 8.须支持国产密码算法：SM2、SM3、SM4等； 9.须支持审计日志的记录，查询和导出功能；支持多方协同签名、多方协同解密功能；支持密钥分散功能 10.须支持双机热备：对外可提供高稳定、高性能的服务，支持热备负载功能，支持多机并行，提供容错功能，当有密码机出现故障时不影响业务运算。 11.SM2密钥对≥7000对/秒； 12.SM4加解密≥400Mbps； 13.SM2签名≥10000次/秒 14.提供国家密码局颁发的《商用密码产品认证证书》，满足密码模块二级及以上要求； 15.提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章；
19	<p>安全认证网关（数量/单位：1/台）</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.▲支持多种认证方法，包括UKEY证书、协同签名、动态口令等；（提供相关功能截图证明） 2.支持基于数字证书的服务器端与客户端的双向认证，多种形式的证书透传功能可以非常方便地在应用层实现基于数字证书的安全认证。 3.支持SSL加速、SSL卸载、HTTP压缩、Web高速缓存功能、HTTP请求和响应改写、HTTP内容改写、HTTP反向代理转发和HTTP重定向； 4.支持国产密码算法：SM2、SM3、SM4等；支持ECC-SM4-SM3、ECDHE-SM4-SM3密钥套件； 5.支持IPsec协议，须支持国密AH和ESP模式下IKE协议；（提供相关功能截图证明） 6.支持虚拟站点功能，单台设备要求支持不少于128个虚拟站点； 7.支持证书作废状态的CRL验证；支持OCSP在线验证证书作废状态。 8.支持Windows、Linux和Android等安全终端接入； 9.支持HTML、JavaScript和插件参数； 10.▲支持负载均衡：L2、L3、L4、L7层的服务器负载均衡 11.常见的负载均衡算法，如轮询、加权轮询、最小连接数、最快响应时间、哈希、URL、SNMP、Hostname、Cookie、Header、QoS Cookie、QoS Hostname、QoS URL、QoS Network、正则表达式等 12.▲支持安全防护：包括蜜罐、2-7层DDOS、SSL DDOS防御、单包授权、防SQL注入，跨站脚本攻击、WebShell检测 13.支持视图查看SSL加速状态、CPU使用率、内存使用率、并发连接数、新建连接数等；（提供相关功能截图证明） 14.支持国密SSL卸载，每秒新建连接数≥3,800，最大并发连接数≥275,000，吞吐率≥800Mbps；支持SSL加密隧道功能，默认≥25个用户license，最大并发用户数≥500； 15.▲提供国家密码局颁发的《商用密码产品认证证书》，且满足密码模块安全等级第二级相关要求 16.提供公安部检验检测机构出具的检验报告证明文件并加盖公章；
	<p>密码服务平台（数量/单位：1/套）</p> <p>1.统一密码服务管理模块</p> <p>（1）▲须提供所有密码服务的统一整合、发布，支持密码服务接口的创建、发布、上线、下线等生命周期管理，支持高性能、高可用的密码服务接口的托管服务。</p> <p>须提供所有密码服务的统一运维，支持密码服务接口的分组管理，标签管理，请求和响应参数管理，备份与恢复管理等。</p> <p>（2）须提供密码服务接口的版本管理，支持应用兼容访问不同版本的接口。</p> <p>（3）须提供密码服务管理平台外部密码接口的管理，支持外部密码服务接口注册到统一密码服务网关，支持外部密码服务接口的接入、发布、上线、下线、监控、统计等生命周期管理。</p> <p>2.密码服务策略配置模块</p> <p>（1）须提供统一的密码服务访问入口，支持对访问入口的配置，如AK/SK认证方式、防重放攻击、限流熔断、http方法（GET、POST、PUT、DELETE、PATCH）等。（须提供截图证明）</p> <p>（2）须提供IP黑白名单的配置，支持以全局维度配置IP黑名单，支持以业务应用、业务单位的维度配置IP黑白名单。</p>

- (3) 须支持CORS跨域配置，支持配跨域域名、IP网段、是否服务在身份凭证等信息。（须提供截图证明）
- (4) 须提供对密码服务限流熔断的配置，支持流控阈值请求速率、请求数、并发数的配置和返回参数信息的自定义，支持对负载服务的健康检查，支持服务熔断的请求间隔时间、请求超时时间、请求成功次数、请求失败次数等的配置。
- (5) 须提供负载均衡、HA模式的配置管理，支持负载均衡模式（加权轮询、基于IP的会话保持）、HTTP模式（http、https）、健康方式检查的配置。

3.网关概况模块

▲须提供应用访问密码服务数据的统计分析，支持密码服务的多维度（近1h，近24h，当日，近7日，自定义时间等）请求总量、限流次数、拒绝访问类型、流量统计、HTTP状态码、应用使用密码服务TOP10、单位使用密码服务TOP10等的统计分析图、表展示。（须提供截图证明）

4.密码资源池组管理功能

- (1) ▲须支持构建密码设备资源组管理，屏蔽不同厂商设备差异，兼容第三方厂商密码设备，支持不同厂商、不同密码设备型号的统一调度、统一管理。
- (2) ▲须支持构建密码设备资源池管理，屏蔽不同设备密钥差异，可根据业务须求，为指定应用分配指定的密码资源池组；可实现资源独享、共享，提供密码设备资源池删除、配置、发布等服务。
- (3) 须支持对设备的统一监控，包括CPU使用率、内存使用率、磁盘使用率、服务器证书有效期等，支持对密码资源池组的统一监控，包括池组的调用量、正确率等统计分析。
- (4) 须支持设备、虚机等资源的连通性健康检查。
- (5) 须支持负载均衡，包括硬负载与软负载的接入配置，保证服务的高可用性，可实现弹性业务伸缩，确保流量均衡。
- (6) 须支持密码资源池调度的服务管理，包括服务一键发布、一键启动、一键升级、一键回滚、一键扩容、克隆实例、移动实例、上下架等。（须提供截图证明）
- (7) 须支持将云密码机虚拟化为多个虚拟密码机，支持管理员初始化、密钥初始化、配置初始化等。
- (8) 须支持云密码机按须分配，可实现按须虚拟出不同性能指标、不同功能的密码机。
- (9) 须支持云密码机虚拟密码机集群化、负载均衡功能，提供高可用、动态弹性伸缩的高性能密码服务。
- (10) 须支持对云密码机虚拟密码机进行密钥分离。
- (11) 须支持日志审计功能，记录不同操作者登录、登出、密码修改、服务操作内容、操作模块、操作结果等，支持日志的搜索查询、归档与恢复。

5.密码设备资源调度功能

- (1) 须支持对密码机进行统一均衡调度管理，实现服务的动态调度与高可用性。
- (2) 须支持对签名验签服务器进行统一均衡调度管理，实现服务的动态调度与高可用性。
- (3) 须支持对时间戳服务器进行统一均衡调度管理，实现服务的动态调度与高可用性。
- (4) 须支持对云密码机进行统一均衡调度管理，实现服务的动态调度与高可用性。

6.密钥管理服务功能

- (1) ▲须支持对称密钥和非对称密钥的全生命周期管理，包括但不限于密钥的产生、分发、存储、更新、归档、备份、恢复、销毁等。
- (2) 具备随机数的生成方式采用由国家密码管理局批准使用的物理噪声源生成随机数、支持生成符合国密规范《GM/T 0003.1-2012》的SM2非对称密钥、支持生成SM1、SM4对称密钥。
- (3) 具备密钥安全存储：系统支持对称密钥和非对称密钥基于多层密钥保护体系的安全存储，不同应用的密钥隔离保存，确保密钥权限范围可控，防止未授权应用获取密钥；采用“密钥加密密钥（KEK）--应用主密钥--数据密钥”的三层密钥保护结构，充分保证密钥及应用系统的安全性。
- (4) 具备密钥分发：采用基于身份认证的国产化安全通道，以及密钥加密的方式完成密钥的安全分发。
- (5) 须支持各类对称密钥和非对称密钥的更新；支持自定义密钥更新策略，包含自动更新及主动更新。提供密钥自动轮转能力，支持密钥轮转策略配置。
- (6) 须支持通过界面方式进行密钥备份与恢复，采用基于密钥加密的方式备份密钥和安全数据，采用基于证书签名的方式保障密钥完整性，备份记录有据可查；
- (7) 须密钥归档支持通过界面方式对即将归档与已归档的密钥进行管理，并对归档的密钥提供长期的安全存储；
- (8) 须支持密钥统计，可通过界面方式统计出对称密钥与非对称密钥的使用情况，支持多维度、多状态统计。（须提供截图证明）

(9) 须支持司法密钥恢复审核, 可对密钥的申请人、密钥持有人、申请人联系方式、密钥标识等进行审核。

7.加解密服务

(1) 须支持对称与非对称算法的加解密。对称密钥支持符合国密规范《GM/T 0002-2012》的SM4算法加解密, 非对称密钥支持符合国密规范《GM/T 0003.4-2012》的SM2算法加解密。

(2) 须支持基于SM4算法的MAC产生及验证。

(3) 须支持FPE(保留格式)的加密解密, 包括但不限于姓名、手机号、身份证号以及中英文数字组合类型的文本格式。

(4) 须支持ECB、CBC等多种加密模式, 支持自定义IV偏移量, 支持PKCS5Padding、PKCS7Padding方式自动填充补位。

(5) 须支持1G以上大文件的加解密。

8.签名验签服务器

(1) 须支持符合国密规范《GM/T 0003-2012》的SM2算法, 支持数据签名验签功能, 对关键操作数据进行签名, 保证数据的完整性和不可抵赖性。

(2) 须支持符合PKI标准的PKCS1、PKCS7签名, 可对原文或摘要进行签名计算, 摘要算法支持符合国密规范《GM/T 0004-2012》的SM3杂凑算法。

(3) 须支持国密SM3杂凑算法采用HMAC方式进行数据存储完整性保护。

(4) 须支持根据须要使用托管存储的SM2私钥或外部SM2私钥进行数字签名和验签。

(5) 满足PKCS7签名支持attached、detached等多种结构体。

(6) 须支持基于SM2密码算法的数字信封, 支持符合标准规范的PKCS7数字信封构建、数字信封解析, 支持由内部密钥保护到外部密钥保护的数字信封转换。

9.协同签名服务

(1) 须支持可视化的用户管理、证书管理, 实现数字证书得申请、更新、吊销等;

(2) 须支持对接入应用的授权管理;

(3) 须提供restful API的形式接口与业务系统对接, 产品提供对业务系统请求报文的真实性完整性校验;

(4) 须产品支持基于数字证书的安全认证登录管理功能, 能实现多种角色管理, 包括但不限于管理员、操作员、审计员等;

(5) 须支持基于服务端的签名任务发起和签名结果获取; 基于协同密钥技术来实现移动端用户私钥的生成和使用;

(6) 须支持在统一页面实现对用户的集中管理, 包括用户导入、用户新增、用户照片和签章图片导入、单个冻结和批量冻结、单个删除和批量删除、批量导出、签章样式自定义编辑等功能;

(7) 须支持在线、离线证书签发模式、日志及审计功能; 支持用户量、签名量、证数量的统计分析;

(8) 须支持管理员一键授权管理: 能够在单一页面实现自由勾选功能模块对管理员进行权限分配, 包括对用户管理功能的授权、对证书验证管理的授权、CSS高级配置的授权、系统设置的授权、日志的授权、配置管理的授权等;

(9) 须支持一人多设备、一设备多人的应用场景; 支持授权签名: 用户只须要使用手机在PC端完成一次授权即可多次签名, 并可以关闭授权; 支持推送签名: 用户以推送的方式发起签名, 签名者在手机端收到推送后直接完成签名; 支持在签名任务中添加签名描述信息;

(10) 须支持通过系统唯一用户标识绑定用户身份; 支持通过接口添加用户信息, 支持CRL配置和根证书配置, 支持标准签名验证, 能够与USBKey签名互通, 支持证书有效性验证。

(11) 满足性能指标: 最大用户数 ≥ 3000 ; 最大并发量 ≥ 300 ; SM2协同签名效率 ≥ 1000 次/秒;

(12) 须支持算法标准: SM1、SM2、SM3、SM4;

(13) ▲满足符合《电子签名法》关于“可靠的电子签名”的要求, 手机端基于协同密钥技术来实现移动端用户私钥的生成和使用。基于SM2密钥分割技术和协同签名技术实现电子签名功能, 确保用户私钥由签名人本人控制, 避免密钥托管带来的安全风险(提供第三方检测机构出具的产品具备该功能的检测报告作为证明材料);

(14) ▲具备手机端密码模块和服务端密码模块满足国家密码管理局相关检测规范, 分别提供手机端和服务端《商用密码产品认证证书》; (提供证书复印件并加盖公章)

10.证书服务功能

(1) 须支持为外部业务应用提供统一的证书管理服务接口, 外部应用可通过该服务实现对应证书的管理功能, 包

		<p>括证书申请、下载、更新、冻结、解冻、注销、恢复和查询等数字证书的全生命周期管理接口服务。</p> <p>(2) 须支持对应用证书托管,支持应用证书的全生命周期管理,包括:证书申请、更新、冻结、解冻、注销等。</p> <p>(3) 须支持对证书的有效性验证,包括信任域(根证链)、CRL列表、有效期、证书状态等。</p> <p>(4) 须支持托管证书下载、证书属性解析功能,支持基于OID、属性类型获取证书信息。</p> <p>(5) 须支持导入P12、JKS等可信CA机构密钥文件,支持对可信CA机构导入的密钥或证书进行管理。</p> <p>(6) 须支持对可信根证书链的管理,包括证书链的导入、删除、下载等操作,支持文件上传或录入base64格式的der编码证书链的方式。</p> <p>(7) 须支持对CRL进行管理,包括CRL的在线更新、离线导入等功能。</p> <p>(8) 须支持对外提供证书解析接口,可支持使用oid或者证书属性类型获取证书信息。</p> <p>(9) 提供≥2000张国密个人数字证书,使用有效期不少于1年;</p> <p>11.身份认证功能</p> <p>(1) 须支持多因素认证,支持数字证书认证方式,包含USBkey介质证书、移动证书;支持二维码扫描认证方式。</p> <p>(2) 须支持多因子认证,可自由组合两种或多种认证方式形成双因子认证或多因子认证。</p> <p>(3) 须支持应用系统间的单点登录,支持多种单点登录集成协议,同时也支持认证协议的扩展,支持Oauth 2.0、CAS、OIDC、SAML、JWT等协议。</p> <p>(4) 须支持多要素身份认证,包括两项实名、两项实人、四项实名、四项实人、手机号三要素身份认证。</p> <p>(5) 须支持对身份认证接口进行统计,可通过可视化界面展示出身份认证接口调用情况。</p> <p>12.信创环境要求</p> <p>*(1) 须支持操作系统:麒麟V10,统信V20等(至少提供一个密码服务平台与操作系统的互证明材料并加盖公章);</p> <p>*(2) 须支持数据库:人大金仓V8R6/V8R3,达梦等(至少提供一个密码服务平台与操作系统的互证明材料并加盖公章);</p> <p>*(3) 须支持芯片:飞腾200+、鲲鹏920、龙芯3B4000、海光等(至少提供一个密码服务平台与操作系统的互证明材料并加盖公章);</p> <p>*(4) 须支持中间件:东方通V7或其他(至少提供一个密码服务平台与操作系统的互证明材料并加盖公章);</p> <p>13.资质要求</p> <p>*(1) 所投产品符合GM/T 0028-2014《密码模块安全技术要求》安全等级二级及以上的要求,提供密码服务管理或密码云服务相关的《商用密码产品认证证书》。(所投产品厂商应提供商用密码产品认证证书复印件并加盖公章)</p> <p>*(2) 所投产品应具备计算机软件著作权登记证书。(所投产品厂商应提供计算机软件著作权登记证书复印件并加盖公章)</p> <p>14.密码服务平台性能指标要求</p> <p>(1) 签名性能要求:基于Java接口调用统一密码接入网关接口,签名服务性能以3KB大小数据为基准,SM2签名速度≥15000TPS,响应时间≤5ms。</p> <p>(2) 验签性能要求:基于Java接口调用统一密码接入网关接口,验签服务性能以3KB大小数据为基准,SM2验签速度≥15000TPS,响应时间≤5ms。</p> <p>(3) 对称加密性能要求:基于Java接口调用统一密码接入网关接口,密码机服务性能以SM4对称加密速度≥600Mbps,响应时间≤5ms。</p> <p>对称解密性能要求:基于Java接口调用统一密码接入网关接口,密码机服务以SM4速度对称解密速度≥600Mbps,响应时间≤5ms。</p>
	21	<p>国密设备证书(数量/单位:3/张)</p> <p>1.标示设备在网络身份;</p> <p>2.证书格式标准遵循x. 509v3标准;</p> <p>3.证书支持自定义证书扩展域管理;</p> <p>4.证书包含3年有效期;</p>

	22	<p>应用系统改造（数量/单位：1/项）</p> <p>须对当前在用的业务系统（统一门户平台、协同办公平台、执法管理平台、综合信息管理系统）按照商用密码应用安全相关规定要及要求进行相应改造，在不影响业务正常运行的前提下在规定期限内完成与密码服务管理平台的对接和调试工作。</p>
--	----	--

3.4 商务要求

3.4.1 交货时间

采购包1:

自合同签订之日起60日

3.4.2 交货地点

采购包1:

采购单位指定地点

3.4.3 支付方式

采购包1:

分期付款

3.4.4 支付约定

采购包1: 付款条件说明: 合同签订后，达到付款条件起 30 日内，支付合同总金额的 40.00%。

采购包1: 付款条件说明: 设备全部到场后，达到付款条件起 30 日内，支付合同总金额的 30.00%。

采购包1: 付款条件说明: 项目初验通过后，达到付款条件起 30 日内，支付合同总金额的 15.00%。

采购包1: 付款条件说明: 项目竣工验收后，达到付款条件起 30 日内，支付合同总金额的 15.00%。

3.4.5 验收标准和方法

采购包1:

参照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库(2016) 205号)组织验收。

3.4.6 包装方式及运输

采购包1:

涉及的商品包装和快递包装，均应符合《商品包装政府采购需求标准（试行）》《快递包装政府采购需求标准（试行）》的要求，包装应适应于远距离运输、防潮、防震、防锈和防野蛮装卸，以确保货物安全无损运抵指定地点。

3.4.7 质量保修范围和保修期

采购包1:

项目竣工验收之日起质保3年（非人为损坏）

3.4.8 违约责任与解决争议的方法

采购包1:

在履行本合同过程中，如采购方、供应商双方发生争议，协商解决；如双方达不成协议，向采购方或供应商所在地人民法院提起诉讼。

3.5 其他要求

1. 线下递交投标文件及演示（1）为顺利推进政府采购电子化交易平台试点应用工作，供应商需要在线提交所有通过电子化交易平台实施的政府采购项目的投标文件，同时须线下提交纸质投标文件正本壹份、副本贰份、投标文件电子版壹份（以U盘形式提供，文件格式包含.doc/.docx格式及正本签字盖章后扫描的.pdf格式）；纸质投标文件正副本分别胶装，标明供应商名称，在投标截止时间前递交纸质文件；若电子投标文件与纸质投标文件不一致的，以电子投标文件为准；若正本和副本不符，以正本为准。（2）投标文件，正、副本分别各自装订成册密封，投标文件电子版随正本封装，在封口处加盖供应商公章。（3）线下投标文件递交截止时间：同开标时间（4）线下递交投标文件地点：西安市雁塔区科技二路71号竹园·天寰国

际1107室。 2.演示：投标人在投标截止时间前委派其演示人员到达陕西省西安市雁塔区科技二路71号竹园·天寰国际1107室进行登记，随后根据评标委员会通知在现场进行演示（演示所需设备及环境由投标人提前准备）。

第四章 资格审查

资格审查由采购人或代理机构组建的资格审查小组依据法律法规和招标文件的规定，对投标文件中的资格证明等进行审查，以确定投标人是否具备投标资格，并出具资格审查报告。

资格审查标准及要求如下：

4.1 一般资格审查

采购包1：

序号	资格审查要求概况	评审点具体描述	关联格式
1	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。	投标函 投标人应提交的相关资格证明材料
2	供应商应提供健全的财务会计制度的证明材料；	供应商需在项目电子化交易系统中按要求上传相应证明文件并进行电子签章。	投标人应提交的相关资格证明材料
3	单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商不得参加同一合同项下的政府采购活动；为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。	供应商需在项目电子化交易系统中按要求填写《投标函》完成承诺并进行电子签章。	投标函

4.2 特殊资格审查

采购包1：

序号	资格审查要求概况	评审点具体描述	关联格式
1	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	具有独立承担民事责任能力的法人、其他组织或自然人：法人或者其他组织须提供营业执照等证明文件，自然人须提供身份证明	一般资格要求及特殊资格要求
2	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	财务状况报告：提供2022年度经审计完整的财务报告（成立时间至投标文件递交截止时间不足一年的可提供成立后任意时段的资产负债表），或其投标文件递交截止时间前三个月内基本开户银行出具的资信证明，或信用担保机构出具的投标担保函（以上三种形式的资料提供任何一种即可）。	一般资格要求及特殊资格要求
3	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	社会保障资金缴纳证明：提供投标文件递交截止时间前一年内任意一个月的社会保障资金缴存单据或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明；依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相关证明文件。	一般资格要求及特殊资格要求

4	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	税收缴纳证明：提供投标文件递交截止时间前一年内任意一个月的依法缴纳税收的相关凭据(税种以增值税或企业所得税或营业税为准，时间以税款所属日期为准)，凭据应有税务机关或代收机关的公章或业务专用章；依法免税或无须缴纳税收的供应商，应提供相应证明文件。	一般资格要求及特殊资格要求
5	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺函（提供承诺函，加盖供应商公章）。	一般资格要求及特殊资格要求
6	供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件	参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（提供书面声明，加盖供应商公章）。	一般资格要求及特殊资格要求
7	供应商应授权合法的人员参加投标全过程	供应商应授权合法的人员参加投标全过程，法定代表人授权代表参加投标的，须出具法定代表人授权委托书；法定代表人授权委托书（附法定代表人身份证复印件及被授权人身份证复印件）；法定代表人直接参加投标只须提供法定代表人资格证明书（附法定代表人身份证复印件）；采购文件凡是法定代表人之处，非法人单位的负责人均参照执行。	一般资格要求及特殊资格要求
8	供应商不得为“信用中国”网站(http://www.creditchina.gov.cn)列入“失信被执行人（页面跳转至“中国执行信息公开网” http://zxgk.court.gov.cn/shixin/ ）、重大税收违法失信主体、政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商；不得为中国政府采购网(http://www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”中的供应商	供应商不得为“信用中国”网站(http://www.creditchina.gov.cn)列入“失信被执行人（页面跳转至“中国执行信息公开网” http://zxgk.court.gov.cn/shixin/ ）、重大税收违法失信主体、政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商；不得为中国政府采购网(http://www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”中的供应商	一般资格要求及特殊资格要求

4.3落实政府采购政策资格审查

采购包1:

序号	资格审查要求概况	评审点具体描述	关联格式
1	本采购包非专门面向中小微企业采购	本采购包非专门面向中小微企业采购	中小企业声明函 残疾人福利性单位声明函 监狱企业的证明文件

第五章 评标办法

5.1总则

一、根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》《陕西省政府采购评审专家管理实施办法》等法律法规，结合采购项目特点制定本评标办法。

二、评标工作由代理机构负责组织，具体评标事务由采购人或代理机构依法组建的评标委员会负责。评标委员会由采购人代表和评审专家组成。

三、评标工作应遵循公平、公正、科学及择优的原则，并以相同的评标程序和标准对待所有的投标人。

四、本项目采取电子评标，通过项目电子化交易系统完成评标工作。评标委员会成员、采购人、代理机构和投标人应当按照本招标文件规定和项目电子化交易系统操作要求开展或者参加评标活动。

五、评标过程中的书面材料往来均通过项目电子化交易系统传递，投标人通过互认的证书及签章加盖其电子印章后生效。出现无法在线签章的特殊情况，评标委员会成员可以线下签署评标报告，由代理机构对原件扫描后以附件形式上传。

六、评标过程应当独立、保密，任何单位和个人不得非法干预评标活动。投标人非法干预评标活动的，其投标文件将作无效处理；代理机构、采购人及其工作人员、采购人监督人员非法干预评标活动的，将依法追究其责任。

5.2评标委员会

一、评审专家是采取随机方式在政府采购平台的专家库系统（以下简称专家库系统）抽取/由采购人根据《陕西省政府采购评审专家管理实施办法》（陕财办采〔2018〕20号）的规定，报主管部门同意后自行选定。

二、评标委员会成员应当满足并适应电子化采购评审的工作需要，使用已身份认证并具备签章功能的证书，登录项目电子化交易系统进入项目评审功能模块确认身份、签到、推荐评标委员会组长。采购人代表可以使用采购人代表专用签章确认评审意见。

三、评标委员会成员获取解密后的投标文件，开展评标活动。出现应当回避的情形时，评标委员会成员应当主动回避；代理机构按规定申请补充抽取评审专家；无法及时补充抽取的，采购人或者代理机构应当封存供应商投标文件，按规定重新组建评标委员会，解封投标文件后，开展评标活动。

四、评标委员会按照招标文件规定的评标程序、评标方法和标准进行评标，并独立履行下列职责：

- （一）熟悉和理解招标文件；
- （二）审查供应商投标文件等是否满足招标文件要求，并作出评价；
- （三）根据需要要求采购组织单位对招标文件作出解释；根据需要要求供应商对投标文件有关事项作出澄清、说明或者更正；
- （四）推荐中标候选供应商，或者受采购人委托确定中标供应商；
- （五）起草评标报告并进行签署；
- （六）向采购组织单位、财政部门或者其他监督部门报告非法干预评审工作的行为
- （七）法律、法规和规章规定的其他职责。

5.3 评标方法

采购包1：综合评分法

5.4评标程序

5.4.1熟悉和理解招标文件和停止评标

一、评标委员会正式评审前，应当对招标文件进行熟悉和理解，内容主要包括招标文件中供应商资格资质性要求、采购项目技术、服务和商务要求、评审方法和标准以及可能涉及签订政府采购合同的内容等。

二、本招标文件有下列情形之一的，评标委员会应当停止评标：

- （一）招标文件的规定存在歧义、重大缺陷的；
- （二）招标文件明显以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的；
- （三）采购项目属于国家规定的优先、强制采购范围，但是招标文件未依法体现优先、强制采购相关规定的；
- （四）采购项目属于政府采购促进中小企业发展的范围，但是招标文件未依法体现促进中小企业发展相关规定的；
- （五）招标文件规定的评标方法是综合评分法、最低评标价法之外的评标方法，或者虽然名称为综合评分法、最低评标价法，但实际上不符合国家规定；
- （六）招标文件将投标人的资格条件列为评分因素的；
- （七）招标文件有违反国家其他有关强制性规定的情形。

出现上述应当停止评标情形的，评标委员会应当通过项目电子化交易系统向采购组织单位提交相关说明材料，说明停止评审的情形和具体理由。除上述情形外，评标委员会不得以任何方式和理由停止评标。

出现上述应当停止评标情形的，采购组织单位应当通过项目电子化交易系统书面告知参加采购活动的供应商，并说明具体原因，同时在陕西省政府采购网公告。采购组织单位认为评标委员会不应当停止评标的，可以书面报告采购项目同级财政部门依法处理，并提供相关证明材料。

5.4.2符合性审查

评标委员会依据本招标文件的实质性要求，对符合资格的投标文件进行审查，以确定其是否满足本招标文件的实质性要求。本项目符合性审查事项，必须以本招标文件的明确规定的实质性要求作为依据。

在符合性审查过程中，如果出现评标委员会成员意见不一致的情况，按照少数服从多数的原则确定，但不得违背政府采购基本原则和招标文件规定。

符合性审查标准见下表（按以下顺序审查）：

采购包1：

序号	符合审查要求概况	评审点具体描述	关联格式
1	不正当竞争预防措施（实质性要求）	1.在评标过程中，评标委员会认为投标人报价低于采购预算50%或者低于其他有效投标人报价算术平均价40%，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，评标委员会应当要求其在合理的时间内提供成本构成书面说明，并提交相关材料。书面说明应当按照国家财务会计制度的规定要求，逐项就投标人提供的货物、工程和服务的主营业务成本（应根据投标人企业类型予以区别）、税金及附加、销售费用、管理费用、财务费用等成本构成事项详细陈述。2.投标人提交的相关说明和证明材料，应当加盖投标人（法定名称）电子印章，在评标委员会要求的时间内通过项目电子化交易系统进行提交，否则提交的相关证明材料无效。投标人不能证明其投标报价合理性的，评标委员会应当将其投标文件作为无效处理。	开标一览表 标的清单

2	投标文件的签署、盖章	符合招标文件要求	开标一览表 投标方案 分项报价表 中小企业 声明函 一般资格要求 及特殊资格要求 商务 应答表 投标人认为有 必要说明、阐述的事 项或其他材料 投标人 应提交的相关资格证 明材料 业绩一览表 产 品技术参数表 投标函 货物简要说明一览表 残疾人福利性单位声 明函 标的清单 投标文 件封面 现场演示 监狱 企业的证明文件 技术 参数与性能指标偏离 表
3	投标有效期	满足招标文件要求	投标函
4	授权委托书	符合招标文件要求	一般资格要求及特殊 资格要求
5	报价	只能有一个有效报价，不得提交选择性报价， 且报价不超过采购预算金额或最高限价	开标一览表
6	交货期	满足招标文件要求	开标一览表 商务应答 表
7	质保期	满足招标文件要求	商务应答表

8	其他要求	<p>（1）响应内容出现漏项或数量与要求不符，商务要求或技术要求出现实质性偏差；（2）要求全面响应招标文件，不能有任何采购人不能接受的附加条件；（3）规定不接受选择方案和选择报价（包括交叉折扣）的，供应商提供了选择方案和/或选择报价（包括交叉折扣）；（4）提供虚假证明，开具虚假资质，出现虚假应答。</p>	开标一览表 投标方案 分项报价表 中小企业 声明函 一般资格要求 及特殊资格要求 商务 应答表 投标人认为有 必要说明、阐述的事 项或其他材料 投标人 应提交的相关资格证 明材料 业绩一览表 产 品技术参数表 投标函 货物简要说明一览表 残疾人福利性单位声 明函 标的清单 现场演 示 监狱企业的证明文 件 技术参数与性能指 标偏离表
---	------	---	--

以上实质性要求全部响应并满足采购需求的，则通过符合性审查；如有任意一项未响应或不满足采购需求的，则按无效投标文件处理。如果评标委员会认为投标人有任意一项不通过的，应在符合性审查表中载明不通过的具体原因。

5.4.3解释、澄清有关问题

一、评标过程中，评标委员会认为招标文件有关事项表述不明确或需要说明的，可以提请代理机构书面解释。代理机构的解释不得改变招标文件的原义或者影响公平、公正，解释事项如果涉及投标人权益的以有利于投标人的原则进行解释。

二、对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会应当要求投标人作出必要的澄清、说明或更正，并给予投标人必要的反馈时间。投标人应当按评标委员会的要求进行澄清、说明或者更正。投标人的澄清、说明或者更正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。澄清、说明或者更正不影响投标文件的效力，有效的澄清、说明或者更正材料是投标文件的组成部分。

三、投标人的澄清、说明或者更正需进行电子签章，应当不超出投标文件的范围、不实质性改变投标文件的内容、不影响投标人的公平竞争、不导致投标文件从不响应招标文件变为响应招标文件的条件。下列内容不得澄清：

- （一）投标人投标文件中不响应招标文件规定的技术参数指标和商务应答；
- （二）投标人投标文件中未提供的证明其是否符合招标文件资格、符合性规定要求的相关材料。
- （三）投标人投标文件中的材料因印刷、影印等不清晰而难以辨认的。

四、投标文件报价出现下列情况的，按以下原则处理：

- （一）投标文件中开标一览表（报价表）内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表（报价表）为准；
- （二）大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准，但大写金额出现文字错误，导致金额无法判断的除外；
- （三）单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表总价为准，并修改单价；
- （四）总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标无效。

五、对不同语言文本投标文件的解释发生异议的，以中文文本为准。

六、代理机构宣布评标结束前，投标人应通过项目电子化交易系统随时关注评标消息提示，及时响应评标委员会发出的澄清、说明或更正要求。投标人未能及时响应的，自行承担不利后果。

评标委员会应当积极履行澄清、说明或者更正的职责，不得滥用权力。

5.4.4比较与评价

评标委员会应当按照招标文件规定的评标细则及标准，对符合性检查合格的投标文件进行商务和技术评估，综合比较和评价。

5.4.5复核

评分汇总结束后，评标委员会应当进行复核，对拟推荐为中标候选人、报价最低、投标文件被认定为无效等进行重点复核。

评标结果汇总完成后，评标委员会拟出具评标报告前，代理机构应当组织不少于2名工作人员，在采购监督人员的监督之下，依据有关的法律制度和招标文件对评标结果进行复核，出具复核报告。

评标结果汇总完成后，除下列情形外，任何人不得修改评标结果：

- （一）分值汇总计算错误的；
- （二）分项评分超出评分标准范围的；
- （三）评标委员会成员对客观评审因素评分不一致的；
- （四）经评标委员会认定评分畸高、畸低的。

评标报告签署前，经复核发现存在以上情形之一的，评标委员会应当当场修改评标结果，并在评标报告中记载；评标报告签署后，采购人或者代理机构发现存在以上情形之一的，应当组织原评标委员会进行重新评标，重新评标改变评标结果的，书面报告本级财政部门。

5.4.6确定中标候选人名单

采购包1：按投标人综合得分从高到低进行排序，确定3名中标候选人。综合得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列；得分且投标报价相同的，按投标人提供的优先采购产品认证证书数量由多到少顺序排列；得分且投标报价且提供的优先采购产品认证证书数量相同的并列。投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为排名第一的中标候选人。

5.4.7编写评标报告

评标报告是评标委员会根据全体评标成员签字的评标记录和评标结果编写的报告，其主要内容包括：

- 一、招标公告刊登的媒体名称、开标日期和地点；
- 二、投标人名单和评标委员会成员名单；
- 三、评审方法和标准；
- 四、开标记录和评审情况及说明，包括投标无效供应商名单及原因；
- 五、评标结果，确定的中标候选人名单或者经采购人委托直接确定的中标人
- 六、其他需要说明的情况，包括评标过程中投标人根据评标委员会要求进行的澄清、说明或者补正，评标委员会成员的更换等；
- 七、报价最高的投标人为中标候选人的，评标委员会应当对其报价的合理性予以特别说明。

评标委员会成员应当在评标报告中签字或加盖电子签章确认，对评标过程和结果有不同意见的，应当在评标报告中写明并说明理由。签字但未写明不同意见或者未说明理由的，视同无意见。拒不签字或加盖电子签章又未另行说明其不同意见和理由的，视同同意评标结果。

5.5评标争议处理规则

评标委员会在评标过程中，对于符合性审查、对投标人文件作无效投标处理及其他需要共同认定的事项存在争议的，应当以少数服从多数的原则作出结论，但不得违背法律法规和招标文件规定。持不同意见的评标委员会成员应当在评标报告上签署不同意见及理由，否则视为同意评标报告。持不同意见的评标委员会成员认为认定过程和结果不符合法律法规或者招标文件规定的，应当及时向采购人或代理机构书面反映。采购人或代理机构收到书面反映后，应当书面报告采购项目同级财政部门依法

处理

5.6评标细则及标准

一、评标委员会只对通过资格审查的投标文件，根据招标文件的要求采用相同的评标程序、评分办法及标准进行评价和比较。

二、评标委员会成员应依据招标文件规定的评分标准和方法独立评审。

5.6.1评分办法

若采用综合评分法的，由评标委员会各成员对通过资格检查和符合性审查的投标人的投标文件进行独立评审。 投标报价得分=（评标基准价 / 投标报价）×100

评标总得分=F1×A1+F2×A2+.....+Fn×An

F1、F2.....Fn分别为各项评审因素的得分；

A1、A2、.....An 分别为各项评审因素所占的权重（A1+A2+.....+An=1）。

评标过程中，不得去掉报价中的最高报价和最低报价。

因落实政府采购政策进行价格调整的，以调整后的价格计算评标基准价和投标报价。

5.6.2评分标准

采购包1：

评审因素		评审标准			
分值构成		详细评审70.00分 报价得分30.00分			
评审因素分类	评审项	详细描述	分值	客观/主观	关联格式
	技术指标	投标文件对招标文件技术参数和要求进行逐项响应，加“*”内容项为关键性技术参数，若每负偏离一项扣2分；“▲”重要技术参数，每负偏离一项扣1分；普通参数，每负偏离一项扣0.5分，扣完为止。注：投标人应逐条对应技术参数进行应答，并提供充足的佐证材料（包括但不限于检验报告、产品彩页和实物图片、产品说明书、官网功能截图等），予以证明参数的技术响应性。	30.00	客观	产品技术参数表 货物简要说明一览表 技术参数与性能指标 偏离表

技术 方案	投标人或供应商根据项目实际情况须要按照国家密码管理局相关编制标准进行编写（包括戒毒局①基本情况、②系统网络拓扑、③承载的业务情况、④用户类型、⑤关键数据类型、⑥系统软硬件构成、⑦密码系统的密码改造应用须求分析、⑧安全风险分析，合规性须求，密码应用须求；⑨密码应用平台技术方案，密码应用功能设计看，密钥管理安全、⑩密码应用部署拓扑，安全合规性分析，安全管理等）编写技术方案。完全包含以上内容且无缺陷的得15分，每缺少一项或每一项缺陷（缺陷是指不适用于本项目、凭空编造、存在逻辑漏洞、科学原理错误、不可能实现的夸大情形或违反国家法律法规、相关政策 and 规定等情形）扣1.5分，扣完为止。	15.00	主观	投标方案
-------	---	-------	----	------

详细评审

系统 演示	<p>密码服务管理平台：每成功演示一项计2.5分，共5分； 1.密码服务管理平台具备首页信息展示功能，须具备单位总数、应用总数、密码服务总数、密码服务组总数，密码服务使用总数按年、月、周、日进行展示，能够向用户进行待办事项展示。 2.密码服务管理平台具备应用接入管理功能展示，分别具备单位信息管理、应用信息管理、AK/SK认证管理功能。 单位信息管理功能具备对已经接入的单位名称进行展示，查看单位信息状态，对单位信息进行编辑或注销。 应用信息管理功能具备对应用信息进行管理，支持查看应用信息的运行状态，对应用系统的服务进行编辑、服务进行管理和注销。 AK/SK认证管理功能具备对应用系统进行管理，支持查看应用系统的鉴权码别名，鉴权码标识，状态查看，对应用系统的lic进行下载，对鉴权码进行编辑或对鉴权码别名进行删除。 注：①投标人应使用模拟仿真系统进行演示，不接受PPT、截图、静态页面等其他形式进行演示。演示时间5-10分钟。 ②演示环节某项中的功能点未演示完全的、内容描述不清的视为不成功，该分项不得分。</p>	5.00	客观	现场演示
-------	---	-------------	----	------

实施售后服务方案	<p>供应商根据项目须求，结合自身实际情况拟定针对本项目的详细实施售后服务方案：实施售后服务方案须包含：①项目实施方案、②系统测试方案、③项目进度计划、④项目培训方案、⑤项目运维方案、⑥售后服务方案、⑦技术支持服务体系、⑧售后服务响应机制、⑨服务质量保障、⑩售后巡检。以上内容全面完整、切实可行、满足本项目实际需求得5分，评审内容每缺失一项，扣0.5，每有一项不符合本项目特点和实际需求，存在缺陷或实用性不强的扣0.2-0.4分。</p>	5.00	主观	投标方案
人员配置	<p>本项目要求密码服务管理平台产品原厂项目经理 1 名，项目经理须要同时具备CISSP与信息系统项目管理师（高级），只具备其中一项资格证书不得分，本项目得 2分。须要提供相关证书复印件并加盖公章。</p>	2.00	客观	投标方案

	企业能力	<p>1.所投产品厂商或投标人具备有信息系统安全登记保护备案证明3级得1分，不提供不得分。</p> <p>2.所投产品厂商或投标人须具备信息系统建设和服务能力等级证书CS3级及以上认证的，得1分，否则不得分。</p> <p>3.所投产品厂商或投标人须具备中国信息安全测评中心信息安全服务资质证书安全工程类二级（含）以上资质证书得2分，否则不得分。</p> <p>4.因本次项目涉及到国密数字证书服务，所投产品厂商须具备合法合规的国密数字证书服务运营能力，得2分，否则不得分。</p> <p>5.所投产品厂商或投标人同时具备 ISO9001 质量管理体系认证证书和 ISO27001 信息安全管理体认证证书，且资质认证范围须要包括国产商用密码相关，上述条件同时满足得2分，否则得0分 注：以上均须提供有效期内的证明材料或证明资质并加盖公章，不提供或未加盖公章均视为无效，不得分。</p>	8.00	客观	投标方案
	业绩	<p>投标人或所投产品原厂商提供2021年至今政务服务密码应用相关案例（案例证明材料须同时提供密码应用安全性评估报告首页、评估结论页、合同等），提供一个案例证明材料得1分，最多得5分。（提供复印件并加盖公章）</p>	5.00	客观	业绩一览表
价格分	价格分	<p>按照财政部《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）的有关规定：价格分采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算： 投标报价得分=（评标基准价/投标报价）×价格权值（即30%）×100</p>	30.00	客观	开标一览表 标的清单

序号	情形	适用对象	比例	说明	关联格式
1	小型、微型企业，监狱企业，残疾人福利性单位	投标人或联合体成员均为小型、微型企业	10.00%	对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，对符合《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）规定的小微企业报价给予C1的扣除，用扣除后的价格参加评审。承接本项目的供应商符合相应条件时，给予C1的价格扣除，即：评标价=最后报价×（1-C1）；监狱企业与残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受同等价格扣除，当企业属性重复时，不重复价格扣除	开标一览表 中小企业声明函 残疾人福利性单位声明函 标的清单 监狱企业的证明文件

说明：

- 1、评分的取值按四舍五入法，保留小数点后两位；
- 2、评分标准中要求提供复印件的证明材料须清晰可辨。

若采用最低评标价法的，投标文件满足招标文件全部实质性要求，且投标报价最低的投标人为中标候选人。采用最低评标价法评标时，除了算术修正和落实政府采购政策需进行的价格扣除外，不能对投标人的投标价格进行任何调整。

5.7废标

本次政府采购活动中，出现下列情形之一的，予以废标：

- 一、符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质响应的投标人不足三家的；
- 二、出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- 三、投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；
- 四、因重大变故，采购任务取消的；

废标后，代理机构将在“陕西省政府采购网”上公告。对于评标过程中废标的采购项目，评标委员会应当对招标文件是否存在不合理条款进行论证，并出具书面论证意见。

5.8定标

5.8.1 定标原则

采购人在评标报告确定的中标候选人名单中按顺序确定1名中标人。中标候选人并列的，由采购人采取随机抽取的方式确定中标人。

5.8.2 定标程序

一、评标委员会在项目电子化交易系统中编制评标情况，生成评标报告。

二、代理机构在评标结束之日起2个工作日内将评标报告送采购人。

三、采购人在收到评标报告后5个工作日内，按照评标报告中推荐的中标候选人顺序确定中标供应商。逾期未确认的，又不能说明合法理由的，视同按评标报告推荐的顺序确定排名第一的中标候选人为中标供应商。

四、根据确定的中标供应商，代理机构在陕西省政府采购网上发布中标结果公告，通过项目电子化交易系统向中标供应商发出中标通知书。

5.9 评审专家在政府采购活动中承担以下义务

（一）遵守评审工作纪律；

（二）按照客观、公正、审慎的原则，根据采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审；

（三）不得泄露评审文件、评审情况和在评审过程中获悉的商业秘密；

（四）及时向监督管理部门报告评审过程中的违法违规情况，包括采购组织单位向评审专家作出倾向性、误导性的解释或者说明情况，供应商行贿、提供虚假材料或者串通情况，其他非法干预评审情况等；

（五）发现采购文件内容违反国家有关强制性规定或者存在歧义、重大缺陷导致评审工作无法进行时，停止评审并通过项目电子化交易系统向采购组织单位书面说明情况，说明停止评审的情形和具体理由；

（六）配合答复处理供应商的询问、质疑和投诉等事项；

（七）法律、法规和规章规定的其他义务。

5.10 评审专家在政府采购活动中应当遵守以下工作纪律

（一）遵行《中华人民共和国政府采购法》第十二条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第九条及财政部关于回避的规定。

（二）评审前，应当将通讯工具或者相关电子设备交由采购组织单位统一保管。

（三）评审过程中，不得与外界联系，因发生不可预见情况，确实需要与外界联系的，应当在监督人员监督之下办理。

（四）评审过程中，不得干预或者影响正常评审工作，不得发表倾向性、引导性意见，不得修改或细化采购文件确定的评审程序、评审方法、评审因素和评审标准，不得接受供应商主动提出的澄清和解释，不得征询采购人代表的意见，不得协商评分，不得违反规定的评审格式评分和撰写评审意见，不得拒绝对自己的评审意见签字确认。

（五）在评审过程中和评审结束后，不得记录、复制或带走任何评审资料，除因配合答复处理供应商的询问、质疑和投诉等事项外，不得向外界透露评审内容。

（六）服从评审现场采购组织单位的现场秩序管理，接受评审现场监督人员的合法监督。

（七）遵守有关廉洁自律规定，不得私下接触供应商，不得收受供应商及有关业务单位和个人的财物或好处，不得接受采购组织单位的请托。

第六章 投标文件格式

采购包1:

分册名称: 投标响应文件分册

详见附件: 投标文件封面

详见附件: 投标函

详见附件: 中小企业声明函

详见附件: 残疾人福利性单位声明函

详见附件: 监狱企业的证明文件

详见附件: 投标人应提交的相关资格证明材料

详见附件: 产品技术参数表

详见附件: 商务应答表

详见附件: 开标一览表

详见附件: 标的清单

详见附件: 分项报价表

详见附件: 货物简要说明一览表

详见附件: 技术参数与性能指标偏离表

详见附件: 投标方案

详见附件: 投标人认为有必要说明、阐述的事项或其他材料

详见附件: 现场演示

详见附件: 业绩一览表

详见附件: 一般资格要求及特殊资格要求

第七章 拟签订合同文本

详见附件：拟签订的合同文本.docx

